

2010年公务员录用考试申论模拟试卷(五)-公务员- PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/647/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_85\\_AC\\_c26\\_647708.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_85_AC_c26_647708.htm)

一、注意事项1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为150分钟，建议阅读材料时间为40分钟，作答时间为110分钟，总分100分。2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限包括省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

二、给定资料1. 加快发展社会事业，全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善，终身教育体系基本形成，全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成，中等收入者占多数，绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活。社会保障是社会安定的重要保证。要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善社会保障体系。促进企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革，探索建立农村养老保险制度。全面推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度建设。完善城乡居民最低生活保障制度，逐步提高保障水平。完善失业、工伤、生育保险制度。提高统筹层次，制定全国统一的社会保险关系转续办法。采取多种方式充实社会保障基金，加强基金监管，实现保值增

值。健全社会救助体系。(节选自《十七大报告》)2. 近日，因持刀在北京站广场抢劫，69岁老汉付达信被北京铁路运输法院判处2年有期徒刑。宣判后，自称抢劫是“为了反映生活困难问题”及“入狱养老”，付老汉恳求法官重判自己，“法官，您再好好审审吧，判得太轻了。”年届七旬的付达信是湖南祁东县农民。据付老汉介绍，他有四个兄弟姐妹，生活一直很困难。由于贫穷，他没娶上媳妇，年轻时能靠务农勉强养活自己，现在岁数大了，身体也有病，干不动农活，所以把村里分的地交了回去。作为没有生活来源的五保户，村里每年给他600元生活补助，但他觉得“根本不够吃饭”。2008年11月24日，北京铁路运输法院审理后认定，付老汉的抢劫行为由于意志以外的原因未能得逞，属犯罪未遂。鉴于其归案后认罪态度较好，因此依法比照既遂犯对其减轻处罚，并判处其2年有期徒刑、处6000元罚金。记者昨天获悉，住在看守所里的付老汉，已经胖了10斤。面对记者采访，他称，知道“这样做不对”，但“实在是老了，干不动了”。他还称，打算老老实实接受改造，但不申请减刑，希望能因此被“招工”留在监狱里，就不用为今后的生活发愁了。3. 某网友：只有老百姓在住房、养老、医疗、教育四个方面无后顾之忧了，才更能刺激消费，不然大家就只有捂紧钱袋不敢花钱。保障制度的不健全，让人有了钱也不敢花，万一有事那是保命钱啊。所以认为应当从加强保障体系人手，加大公共服务投资力度，让积累下来的财富能够切实变成老百姓生活幸福程度、安全感的提高。只有安全感提高了，才能刺激消费，拉动经济。我觉得最能刺激消费的是让人民有一种完善的福利保障制度。其他的都是短期行为。中国之所以储

蓄率世界第一，就是因为我们对未来不确定性的担心。没有完善的福利保障，我想即使是零利率人们也会继续拥钱而居的。

4. 刘国恩(北大教授)：呼唤“全民医保”。对于医疗保险制度立法，一个明确的法律基础是非常重要的。我极力建议把“全民医疗保险”这个名词写进去。有些人认为会吊国民的胃口，使财政支付能力出现潜在的危机。我认为如果国家未来发展有这么一个目标，为什么不能告诉百姓。如果给百姓一个明确的预期，能够启动老百姓的消费，促进经济的发展。因为他不必把三五千块钱存在坛坛罐罐里面，用于他本来很担心的、未来不确定的疾病问题。不管是从发展目标讲也好，还是从启动国民消费也好，“全民医保”写入法律的效果，正面要多于负面。现在城镇职工医保、城镇居民医保和新农合这三个制度的安排，事实上往前走一步就到位了。

其次，是关于国家财政对医疗保险的投入问题。国家财政投入国民健康，也是很重要的一个发展手段。从经济、政治和发展、效率等角度分析，国家财政都应该加大力度。如果我们要确定各种机构和个人缴费的义务，或者责任，就更有必要强调国家公共投入医疗保险的比例。后者比前两者更有必要。最后，社会保险要赋予国民一个选择的机会。如果推出不同的计划，给老百姓一个选择的空间，可以在不同缴费水平上实现相应的利益，在更大程度上满足不同人群在不同层面的需要。

5. 2008年12月28日，全国人大常委会办公厅向社会全文公布《社会保险法(草案)》及关于草案修改情况的汇报，并从当日起至2009年2月15日征求社会各界的意见和建议。

6. 网民热议社保法草案。2008年12月28日，全国人大常委会办公厅印发《关于公布(中华人民共和国社会保险法(草

案))征求意见的通知》。同日，中国人大网全文刊发《中华人民共和国社会保障法(草案)》。由此，这部涉及民生大计的重要法律草案，首次进入网民的视野。截至2009年1月12日16时，全国人大法律草案征求意见管理系统已经收到意见47511件。此外，在各大门户网站，网民跟帖2万多条，相关博客文章200多篇。各界群众对这部法律充满了期待。据悉，这次社会保险法草案征求意见数量之多，创历次公开征求意见量之最。以下为部分网民的发言。网民“自由想象”：我认为探讨将消费和保障结合起来是一个很有意思也很有建设性的议题。对这些，我虽然一直在关注但还不能清晰地表达它！不过，如果在政策和技术上能支持这种结合的话，一张崭新的保障网将是助推经济的“核动力”！网民“我要社保”：社会保险法是一项关系到全体公民切身利益的法案，社保问题纳入法治轨道，社保“自由行”是其中一项重要指针。美国在应对经济大萧条时期，曾以社会保障法案建立了全国性的社保体系，不仅让穷人度过了经济危机，更使人们建立起对未来的稳定预期。相比较之下，中国经济当前面临的压力有所不同，但在解决内需不足的方面，社会保险同样有着重要的基础性作用。社会保险立法标志着中国经济改革与社会改革的重大转身。网民“上海金山”：社会保险法是我们在外务工人员的养老救星，我们希望能尽快得以实施，如何便于操作，是我们关心的一点。社保转移须具有可操作性，手续一定要简化，并能保护打工者的利益。网民“mzhhq”：破解社保异地转续难题，已参保的，省级统筹；尚未参保的，全国统筹。网民“蚂蚁之声”：路遇抢劫者，大喝：“人动钱不动”；今见社保局，温言“人动钱不动”。

”。社保转移千呼万唤快出来。网民“难能不贵”：决不能用《社会保障法》把养老待遇“双轨制”合法化。细读《社会保险法(草案)》获知：公务员仍被划在该法之外。这就是说，公务员将继续由“财政包干”、并由此有了法律保障。养老待遇“双轨制”的弊病、矛盾已经如此严重的今天，立法者竟以“时机不成熟”为由，欲使本就既不合理，也缺乏合法依据的“双轨制”合法化，实在是太匪夷所思了。如果使养老待遇“双轨制”得以合法化的《社会保险法》被批准公布，无疑是对广大企业职工(包括退休人员)的极大漠视！对此我们坚决反对！网民“新华一叶知秋”：公务员不参保缴费却享受畸高的养老待遇，于情于理于法都难以讲通。网民“jklasdf”：开征社会保险税是确保社会公平、公正的唯一途径，从而取消养老“双轨制”。同时，开放商业保险供个人购买，嫌社会保险待遇低的人就购买商业保险做补充。网民“朱文平”：社会保障要执行广覆盖、低标准、高统筹的原则；在科学核算的基础上降低缴费比率；公务员与事业单位职工纳入统一的社保体系；实行外地户口职工缴费地退休原则；放弃平均工资，而采用中位数工资作为保险缴费基数；用合适的方式将农村居民与进城务工人员纳入社保体系，不能再造成城乡二元化差别。网民“律师”：社会保险事关每个公民的福祉，制定专门的《社会保障法》是社会各界多年的愿望。纵观整个草案，可谓亮点纷呈，特别是社会保险可跟随本人转移接续，对于数量庞大的农民工群体而言，无疑是个福音。作为一名法律从业者，特别对草案提出三点意见，以期法律更加完善。首先，应着力解决企业不愿为职工参保问题。劳动执法部门要切实承担起责任，加大执法力度

，给企业强大的压力，如此才有可能解决企业不为职工参保问题。其次，解决好企业虚假参保问题。对于如何防止企业虚假参保，草案还没有明确的规定。第三，应当建立社保基金向社会公开社保基金的收支、使用情况，一方面尊重群众的知情权，另一方面有利于社会监督，防患于未然。网民“公民”：希望尽量减少授权性规定，通过民主集中、磨合提升、修改完善，尽可能地缩小分歧、增进共识，以增强法律的可操作性；建议将“新农村合作医疗”规范为“农村基本医疗保险”；对不尽社保义务的企业，处罚力度应当再加强；社会保险基金收支情况的公布要实行强制性。

### 7. 破解高费率困局。

在社会保险缴费上，最棘手的有两点，一个是缴费费率，一个是缴费基数。在缴费费率上，目前我国企业应缴的养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险费(还不包括住房公积金)高达企业工资总额的30%到40%，若加上员工个人缴纳的部分，合计缴纳的社会保险费用约占企业工资总额的一半左右。当这一成本难以通过企业效益的快速增长及时消化时，要么导致守法企业市场竞争活力削弱，要么使企业逃避社会保险缴费义务，导致社会保险实际缴费严重不足。缴费基数与费率也紧密相关。由于企业对高费率不堪重负，各地在征缴社会保险过程中，往往采取各种灵活变通的手法，允许或“默许”企业以基本工资甚至是最低工资，而不是实际工资总额为基数，来缴纳各项社会保险费。这些近似“折扣让利”的办法，一度起到了缓解企业缴费压力和解决征收实际困难的作用，但其以忽视劳动者社保权益为代价，缺乏合法性和正当性。因此，这种“打折”征缴只能将企业当时的缴费压力，转化为以后不断发生劳动争议的风险，从长

远来看，更不利于企业的和谐与稳定发展。社会保险费之所以陷入当前的困局，与社会保险基金的来源构成和社会保险费率确定方式上存在的问题密切相关。我国虽然是用人单位、劳动者和政府三方投入的模式，但是与前两者以直接缴费的方式进行投入不同，政府的投入实际是对社会保险基金赤字进行弥补的财政担保，并没有一个稳定的投入比例和额度。因此，社会保险基金赤字越小，政府实际的财政投入就越小。这就会刺激政府通过强化用人单位和劳动者缴费投入，采取高额缴费的办法来缩减社保赤字、减轻财政投入。最终出现的戏剧性结果是：当高额缴费导致用人单位或者劳动者不堪负担而逃避缴费义务时，劳动者不能享受社会保险待遇，从表面上看就与政府“无关”，而纯属用人单位和劳动者之间的争端，这无形中增加了用人单位和劳动者之间的不信任感。

8. 改革开放以来，国有企业改革取得了很大成绩，但仍然有相当多的国有企业在迈入市场经济过程中，步履维艰。原因是多方面的，其中国有企业负担沉重、冗员过多是一个重要原因。党的十五届五中全会提出，要加快形成独立于企业事业单位之外的社会保障体系。这是减轻国有企业负担的治本之策。国有企业办社会、冗员问题严重，有着深刻而复杂的制度原因。为广大职工的生老病死和基本生活提供保障，是保证社会再生产顺利进行和现代社会经济发展的必然要求，这也是由社会主义制度的本质决定的。在计划经济体制下，由于政企不分，国有企业成了政府机构的附属物，因而许多本应由政府和专业保险机构提供的社会保障，变成了由企业提供的福利待遇，使社会保障企业化，久而久之就形成了企业办社会的局面。同时，国有企业作为政府的延伸，

必然肩负着维护社会稳定的职能，这也要求国有企业通过为职工提供社会保障来解除职工的后顾之忧，稳定社会。不仅如此，社会保障的企业化或企业办社会，还使国有企业的福利待遇大大高于非国有企业，从而不断地吸引着劳动者进入国有企业，而原有的国有企业职工又不愿意离开国有企业，这就使得国有企业的职工规模越来越大，冗员问题日益严重。由此可见，企业办社会与国有企业冗员问题严重之间具有密切的关系。

9. 城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗三张“网”从制度上实现了对城乡居民的全覆盖。但在目前，全国还有几百万名关闭破产国有企业退休人员“没有医疗保险”。近日，中央财政首次决定从2007年财政增收中拿出80亿元帮助地方“关破”国有企业退休人员参加医保，这为解决历史遗留问题迈出了关键一步。

10. 新华网北京6月12日电(记者杜宇)，记者12日从人力资源和社会保障部获悉，2007年共查出6万人冒领社保待遇1.8亿元，已全部追回。据人力资源和社会保障部有关负责人介绍，从2005年至2007年，连续三年组织了对社会保险费征缴情况专项稽核行动。截至2007年底，全国累计实地稽核企业123万户，涉及参保职工11020万人，查出少报漏报人数861万人，少缴漏缴社会保险费54亿元，已补缴51亿元。2007年共清理收回企业欠缴养老保险费242亿元，核查五项社会保险待遇享受人数4760万人。这位负责人说，2007年初，原劳动保障部下发了《社会保险经办机构内部控制暂行办法》。截至2007年底，全国有24个省区市出台了内部控制实施办法或实施细则。

11. “套取基金是为了用之于民？”新型农村合作医疗到现在已经实施6年。但在2008年，湖北省云梦县却曝



出了套取新农合基金的事件。据2008年11月25日的《新京报》报道，该县多个乡镇以虚假人数套取新农合基金。镇政府官员称为完成农民参加合作医疗人数的指标，他们不得不多报人数。云梦县卫生局则对虚报人数套取国家配套资金的说法持绝对否认态度，但承认有“多报”现象，而“钱还是用在老百姓身上”。一位不愿透漏姓名的知情人士分析，按照各村每年多报人数来算，全县近两年每年多报人数接近10万，从国家套取的配套资金每年多达数百万元。而云梦县沙河乡卫生院、隔蒲镇卫生院则通过伪造病历的方式套取、骗取新农合基金，挪作他用或者弥补亏空。而这两家医院均业务收入不高。孝感市卫生局副局长胡明刚则说，经费紧张使这两家医院盯上新农合基金。云梦作为试点县，多次发生这种套取基金的事件，主要是监管不力所致。

## 12. 城镇职工基本医疗保险基金运作跟其他险种一样，存在一定的风险性，因此基金风险控制关系到参保人、保险业务经办机构的切身经济利益和保险制度的运行成败。国家自建立城镇职工基本医疗保险制度以来，在基金风险控制方面出台了许多相关政策，也积累了不少经验。基金风险控制主要存在以下问题。道德风险难以杜绝。一是很多非城镇职工一旦患病才会想起参保，而若以灵活就业人员身份参保则有较多门槛，并且参保前三年待遇享受标准相对较低，因此他们往往会通过各种关系将自己变成城镇职工身份，从而提高其待遇享受标准。二是破产改制困难企业退休人员参保工作现已展开，但部分退休人员心存侥幸心理，迟迟不愿参保，而一旦患病又会找到有关部门急于参保。这一人群的参保人员一旦患病，其医疗费往往是其缴费的几十倍甚至上百倍。医疗管理力度不够。

一是冒名住院、挂床住院查处难。二是非正常转外就诊控制难。三是真正意义上的精细化管理没有落实到位。由于医保部门人手有限，对各定点医院送来的单据只做抽查，对是否对症用药、药品定价、大型医疗设备检查阳性率等无法全面审核，这就给某些医疗机构造成了可乘之机，造成基金流失隐患。四是外部监督形式过于单一。目前医保局的外部监督主要是各级社保基金管理委员会定期听取基金收支情况汇报后提出意见，其次是每年例行的财政部门、审计部门的年度审计，但这仅是从会计学方面审计，缺乏专门的医保人员审计。疾病预防未受重视。从中央到地方发布的有关文件中，都未布置如何加强疾病预防工作。其实如果注重了预防工作，就会以较小的代价把重大疾病消灭在萌芽状态，在减少群众痛苦的同时，也为国家节约了大笔医保资金，基金风险也就得到了有效控制。

13．深圳：帮扶失业困难职工。深圳市社保局采取提高失业救济金、生活困难补助金、医疗保障待遇和推动失业人员再就业等多项措施，加大失业困难职工帮扶力度，缓解物价上涨给失业人员带来的压力。目前，共发放失业救济金64万人次，4661万元；发放生活困难补助金855万人，473万元。另外失业保险基金还为失业人员缴住院医疗保险费1896万元，划拨近1300万元用于促进失业人员再就业。

14．安阳：“五项”举措扩大困难群体医保参保面。河南省安阳县劳动保障局采取五项举措帮助困难企业职工和社会困难群体参加医疗保险。截至2008年9月中旬，已有57家困难企业参保，参保人数5324人；50家破产企业参保，参保1803人；灵活就业人员参保612人。这五项举措是：建立困难企业医疗保险制度，对困难企业、停产半停产企业均按社会平均工

资60%的基数参保，对有农民工的企业按社会平均工资的2.5%参保，建立灵活就业人员参保制度，实施重症慢性病报销政策。将17种重症慢性病门诊费用列入报销范围，积极参与企业破产改制工作；有针对性地进行宣传发动。

15. 北京：无业居民大病医疗保险受追捧。北京市城镇劳动年龄内无业居民大病医疗保险制度2008年7月1日开始实施，为47万城镇劳动年龄内无业居民带来利好消息。其中低保、生活困难补助和重残人员可以免费参保。截至2008年9月初，参保人数已超过4万人，其中低收入困难群体占参保总人数的79%。北京市在全国率先实现了医疗保障制度的全覆盖。

16. 大连：农民工享受医保有新规。2009年1月1日，《大连市人民政府办公厅关于进一步提高农民工基本医疗保险待遇的通知》开始执行。农民工基本医疗保险由属地统筹调整到全市统筹；由办理参加医疗保险、缴费期满3个月起享受政策规定的医疗保险待遇，调整为参保缴费的次月起享受政策规定的医疗保险待遇；设立农民工门诊医疗补助，参保连续缴费半年以上(含半年)不满一年的，年门诊医疗补助50元；连续缴费一年以上的(含一年)，年门诊医疗补助100元。农民工在定点医疗机构、定点零售药店发生的诊察费用及药费按照90%的比例予以补助。

17. 深圳：残疾人社会保险实现全覆盖。按照《深圳市残疾人参加社会保险试行办法》，2008年8月开始征收残疾人社会保险费，具体做法是：自谋职业的残疾人，以个人缴费形式参加社会保险，其上年度个体经营月均纯收入低于本市上年度最低工资标准的，可申请领取社会保险费补贴；领取居民最低生活保障金的残疾人，统一由其户籍所在地的区民政部门为其缴纳医疗保险费，办理医疗保险参保手续，

费用由市福利彩票公益金支付；被评定为一级伤残、未就业且未享受最低生活保障金的残疾人，由各区残联为其办理社会保险参保手续，以本市上年度在岗职工月平均工资的60%为基数缴纳养老保险费和医疗保险费，其中应由单位缴纳的部分由各区残联从区残疾人就业保障金中支付，应由个人缴纳的部分由残疾人本人承担；失业残疾人在领取失业救济金期间，由失业保险基金为其缴纳医疗保险费；残疾人社会保险费补贴所需资金，从残疾人户籍所在地的区残疾人就业保障金中支付。

18．2009年1月12日，成都市劳动保障部门向315人集中发放了人均500元、共计15．75万元的就业培训券。春节前全市还向2360余人发放价值118万元的就业培训券。

19．2009年1月11日，一名返乡农民工领到“就业信息大礼包”，江西省南昌市青云谱区劳动就业部门组织小分队来到当地汽车站，将装有企业用工信息、就业政策的“就业信息大礼包”免费发放给返乡农民工。

三、作答要求

1．覆盖城乡居民的社会保障体系的建立，对我国社会主义现代化事业的发展和谐社会的建设具有重大意义，但是，该体系的建立还要面对很多问题，请根据“给定资料”概述所要面对的问题。(20分)要求：紧扣给定资料，全面，有条理，不必写成文章，不超过300字。

2．本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答：(1)对“给定资料2”中付老汉的心态进行分析，并指出他的心态所反映的本质问题。(20分)要求：观点明确，分析恰当，不超过200字。(2)“给定资料6”中一些网民提出了对建立社会保障体系的很多意见。请归纳网民所提意见。并对社会保险是否应当“双轨制”的问题，谈谈你的见解。(20分)要求：观点明确，分析恰当，条

理清楚，不超过400字。3. 本题仅供报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答：(1)“给定资料18、19”中，地方劳动保障部门对城乡居民就业的帮助方式，对我国社保体系的建立具有什么意义？请对此进行分析，并谈谈你的见解。要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过300字。(20分)(2)“给定材料13、14、15、16、17”中，五地分别有不同的具体社会保障措施，由此，有人说“这种由地方各自出台措施的方式不妥，会抑制城市之间、地区之间的交流，社保更加难以‘自由行’，也致使户籍制度的坚冰更加难以打破。应该由国家统一操作，出台措施”。对这个问题，请提出你的见解。(20分)要求：条理清楚，表达简明，不超过400字。4. 完善的社会保障体系的建立涉及的问题广，影响深远，是波及全中国人民和子孙后代的大事，引发我们许多思考。请联系“给定资料”，整理自己的思考，自拟题目，写一篇文章。(40分)要求：(1)观点明确，内容充实，结构完整，语言生动流畅。(2)报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生，要深入思考，紧密结合“给定资料”所反映的问题，写一篇视野开阔、见解深刻的文章。(3)报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生，可结合“给定资料”中所反映的一个主要问题，写一篇见解比较深刻的文章。(4)1000~1200字。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)