

2010年公务员录用考试申论模拟试卷(十)公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/647/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_85\\_AC\\_c26\\_647718.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_85_AC_c26_647718.htm) 一、注意事项1．申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。2．参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。3．仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。二、给定资料 资料一 我国“十一五”规划纲要提出，“十一五”期间单位国内生产总值能耗降低20%左右、主要污染物排放总量减少10%。这是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大举措；是建设资源节约型、环境友好型社会的必然选择；是推进经济结构调整、转变增长方式的必由之路；是维护中华民族长远利益的必然要求。2009年7月23日，31省市的节能减排榜单发布。这是据2007年首度各省市减排考核后，“二度”发榜。2009年31个省(区、市)都完成了减排任务，即化学需氧量和二氧化硫排放量均实现了年度减排目标。其中，北京等27个省(区、市)两项指标均较2007年出现下降。在2007年度考核中，河北、山西、内蒙等七省市考核“不及格”，北京、天津、辽宁等6省(市)考核结果属于超额完成等级系列。从2009年考核结果看，北京、上海等地依然保持着减排效果良好的势头考核结果显示，二氧化硫下降幅度最大的是北京市，为18.8%；化学需氧量下降幅度最大的是上海市和河北省，为9.4%。“各省都使劲了，全国减排任务实现才有可能。”环保部污染物排放总量控制司有关人士对记者表示。四部委通报的信息还显示，2008年全国化学需氧量排放量1320.7万吨，比2007年下

降4.42%；二氧化硫排放量2321.2万吨，比2007年下降5.95%。与2005年相比，化学需氧量和二氧化硫排放总量分别下降6.61%和8.95%，不仅继续保持双下降的良好态势，而且首次实现了“任务完成进度赶上时间进度”。除了“抓”地方以外，重点行业和重点企业的减排手段，也展现了相应的效果。当日通报中显示，华能、大唐、华电、国电、中电投五大电力集团公司和国家电网公司“较好”完成了二氧化硫削减任务，对其都给出了“通过”的考核结论。相比上年度，2008年五大电力集团二氧化硫消减力度平均为17.9%。尽管从上述数据看，2008年的减排形势不错，但环境专家们也一直在提醒，保增长以来，大规模建设项目“上马”会给减排带来压力。是否验证专家们的担忧，还有待于今年减排考核结果。上述环保部有关人士告诉记者：“我们正在紧张核算上半年数据，结果会近期公布。”对于2009年的节能减排形势，日前环保部副部长张力军给出了基本判断。他称上半年，两项指标减排成果预计“一喜一忧”。“喜”的是二氧化硫减排，比如，占工业二氧化硫排放量70%以上的电力、钢铁和有色金属产品产量近年来首次下降或基本持平。结构减排继续取得重大进展，上半年关停小火电机组3382台、装机容量1989万千瓦，累计关闭5407万千瓦，已提前一年半完成“十一五”计划关停目标。“忧”的是化学需氧量减排，一是新增工业排放量持续快速增加，占工业化学需氧量排放量60%以上的造纸、酿造、纺织行业产品产量仍然持续快速增加；二是工程减排滞后，“十一五”规划要求城镇污水处理厂日处理能力达到680万吨的再生水工程建设严重滞后；三是结构减排进展不理想，2009年淘汰落后造纸、酒精、味

精、柠檬酸等落后产能尚没有取得实质性进展。“今年上半年，受经济持续下行的压力，减排压力在一些地方和行业有所反弹。”张力军称。当日，环保部新闻发言人陶德田强调，根据《主要污染物总量减排考核办法》的规定，对考核未通过且整改不到位或因工作不力造成重大社会影响的，由监察机关按照《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》追究该地区有关责任人员的责任。

资料二2007年4月27日国务院总理温家宝在全国节能减排工作电视电话会议上说，必须把节能减排作为当前加强宏观调控的重点，要正确处理经济增长速度和节能减排的关系，真正把节能减排作为硬任务，使经济增长建立在节约能源资源和保护环境的基础上。温家宝说，完成“十一五”规划节能减排目标任务，2007年是关键。

一季度中国高耗能行业再度抬头。占全国工业能耗和二氧化硫排放近70%的电力、钢铁、有色、建材、石油加工、化工等六大高耗能行业增加值同比增长20.6%，比去年同期加快6.6个百分点。27日的会议把遏制高耗能高污染行业过快增长列为推进节能减排工作的当务之急，提出要严格控制新建高耗能项目，严把土地、信贷两个闸门，提高节能环保市场准入门槛，建立相应的项目审批问责制。一季度，中国部分高耗能产品出口量翻番。温家宝指出，要继续运用调整出口退税、加征出关税、削减出口配额、将部分产品列入加工贸易禁止类目录等措施，控制高耗能高污染产品出口。同时，全面落实差别电价政策，提高高耗能产品差别电价标准。鼓励地方在国家政策的基础上进一步提高差别电价标准，扩大实施范围。温家宝表示，将严肃处理一批严重违反国家能源管理和环境保护法律法规的典型案件，追究有关人员和领

导者的责任。对重点用能单位和污染源要加强经常监督，对恶意排污行为实行重罚，严重的要追究刑事责任。会议提出，省级政府每年向国务院报告节能减排目标责任的履行情况。国务院每年向全国人大报告节能减排的进展情况，在“十一五”期末报告五年两个指标的总体完成情况。从2007年起，中国将全面实施节能减排重点工程，着力抓好节约和替代石油、燃煤锅炉改造、热电联产、建筑节能等十项重点节能工程，预计2007年节约5000万吨标准煤。中国政府还承诺大力发展循环经济，完善体制和政策体系，加大节能减排投入，加强节能减排法制建设，强化监督管理。在节能减排工作中，中央政府将率先垂范。会议透露的信息说，2007年全国要推广高效照明产品5000万支，中央国家机关将率先更换节能灯。温家宝说，不加快调整结构、转变增长方式，资源支撑不住，环境容纳不下，社会承受不起，经济发展难以为继，“我们没有别的选择，只有坚持节约发展、清洁发展、安全发展，才是实现经济又好又快发展的正确道路”。资料三“十一五”开局之年节能减排两大约束性指标均未完成，令总理遗憾，让国人忧心。指标未完成，原因是多方面的，其中最关键的一条是：产业结构调整缓慢，重工业特别是高耗能、高污染行业增长仍然偏快，不少应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场，一些地方和企业没有严格执行节能环保法规和标准。因此，要实现节能减排的目标，加快产业结构调整当是治本之道。国家发改委主任马凯认为，虽然这中间有我国正处在工业化、城市化加速的历史阶段性因素，以及世界经济全球化和产业结构调整过程中，一些高耗能、高消耗资源性产品转移到我国，相应加大了我们的资源消耗总量

的原因，但是不容忽视的是，资源消耗高，环境压力大，突出表明我国高投入、高消耗、高排放、难循环、低效率的粗放性增长方式还没有根本改变。而产业结构不合理则是导致增长方式粗放的重要原因。国家统计局副局长徐一帆接受记者采访时指出，我国产业结构的不合理性体现在生产结构、产业组织结构和产业技术结构以及三次产业结构等方面。一是生产结构不够合理，一方面表现为低水平下的结构性、地区性生产过剩，另一方面又表现为企业生产的高消耗、高成本。二是产业组织结构不够合理，目前我国各类产业的一个普遍现象是分散程度较高，集中度较低。三是产业技术结构不够合理。四是高技术产业、环保产业等新兴产业相对落后。我国服务业增加值占GDP的比例为39.5%，不但远远落后于发达国家的平均值64%，也明显落后于中低收入国家的平均值55%。多年来，我们一直在谈经济增长方式转变和产业结构优化升级问题，但时至今日，全国各地在经济增长的“量”的扩张方面总是快速增长，而在产业结构优化的“质”的提高方面，没有大的改变，产业结构优化升级缺乏强有力“抓手”。“从2007年一季度势头看，节能减排形势非常严峻。必须彻底改变一些地方把GDP当作‘硬指标’把节能减排当作‘软指标’的局面。”北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲认为。目前，各级政府已经为节能减排工作采取了一系列措施，包括建立固定资产投资能耗审查、改革资源性产品价格、对生产和采购节能产品给予财税优惠和支持、推行十大重点节能工程、实施差别电价、淘汰落后企业、加快发展服务业等。但是，许多措施的见效需要一个过程，很多投入还不到位，许多政策的执行力度不够，一些地方

和行业思想认识还不统一。发展改革委经济运行局副局长贾银松分析，这次高耗能行业增长速度再度抬头受国内国际市场旺盛需求拉动。国内投资、工业、出口增速都较快，必然拉动对钢铁、焦炭等高耗能产品的需求；国际市场价格不断上涨，也拉动了国内高耗能行业快速增长。此外，随着煤电油运供求紧张局面的逐步改善，高耗能行业的外部环境也更加宽松。更为严重的是，一些地方盲目追求经济增长，采取各种优惠措施，继续鼓励高耗能行业发展。例如，全国有14个省份以各种方式出台了对高耗能企业的优惠电价，有不少地方通过减免税收、低价提供土地等方式对高耗能行业继续“招商引资”。此外，一些地方对淘汰落后产能不积极，致使落后产能退出缓慢。这些短期因素再加上工业化、城镇化加速推进的长期因素，共同造成了一季度我国高耗能行业的再度反弹。钢铁、有色等六个高耗能行业的增加值占全国工业的1/3，而能耗却占工业能耗的七成。2007年一季度，全国粗钢产量同比增长22.3%，增速比2006年同期加快4.7个百分点；钢材出口1413万吨，增长1.2倍。国务院常务会议分析2007年一季度经济形势时指出，要把遏制高耗能产品过快增长，作为当前以至全年宏观调控的重点。继续加强固定资产投资调控，在节能、环保等方面制定和执行更加严格的措施。“采取有力措施，坚决遏制高耗能产品过快增长的势头。”贾银松表示，要认真执行国务院有关规定，完善市场准入标准，加快淘汰落后生产能力。尽快落实限制高耗能产品出口的各项政策措施。禁止各地自行出台优惠电价。节能减排不仅是“十一五”规划的约束性指标，更事关中华民族长远发展。对节能减排工作，必须拿出更大的力度和更坚定

的决心，采取综合措施强力推进，把经济增长建立在低消耗、少污染的基础上，夯实中华民族可持续发展的基础。资料四山西省河津市利用当地的煤炭资源优势，大力发展焦化产业，经济高速增长，成为山西省最富裕的县级市，被称为“河津模式”。2004年，河津市政府宣称，他们已完成“两年当首富、三年进百强、四年财政收入翻三番”的目标。但是经济发展了，河津的大气、水资源却被严重污染，当地成为呼吸道疾病和肺炎的多发地区。河津人说：宁在夏县(运城市有名的贫困县)呆一年，不在河津呆一天。山西省河津市龙门村，黄河鲤鱼逆流而上，跳跃龙门的美丽传说就出自这里。而今，河津又出现了“百鲤、千鲤竞相跃龙门”的局面以焦化、电解铝、煤炭三大支柱产业为依托，三年争创全国百强县市。2003年河津市国内生产总值GDP为73.2亿元，是山西省最富裕的县级市，已具备了跨入全国百强县市的一项硬指标。虽然GDP增长了；但大气污染依然严重，原因是全市99家工业企业中，有53家是焦化企业，当地已成为呼吸道疾病和肺炎的多发地区。争创全国百强县市确实让河津人自豪，然而，简单追求短期经济快速增长，先污染后治理，甚至不治理，已经使河津市付出了沉重代价。煤、焦、铁、铝、电是河津致富“五大功臣”，也是污染“贡献者”。在龙门村龙门集团禹门口焦化厂看到，或白或黄的浓烟从十几个大大小小的烟囱蹿出，厂区及方圆一公里之内被浓浓的雾所笼罩。走进厂区大门，一阵刺鼻的味道迎面袭来，一个又黑又脏的水池映入眼帘。据厂区内一位部门负责人介绍，这是个含有氨气、挥发酚等有毒物质的洗焦池。旁边是一个年产量6万吨的简易机焦炉正在热火朝天地运转着。据了解，像这样生

产规模小、设备简陋、炉体粉尘和气体泄露严重的小机焦，在河津市还有几十家，而且没有一家经过合法审批。太兴焦化有限公司是河津市僧楼镇人民村附近较大的企业，目前年收入约4亿元。老板宁太奎也是这个村的村委会主任。他这几年给村里修路，盖学校，就连老师的奖金、办公费都包了，还招了许多年轻人去厂里上班。经济发展了，当地的自然环境却遭到了破坏，由于该厂现正在使用的20万吨炼焦炉是较落后的机焦，炉体粉尘和气体泄漏严重。同时，厂中备煤系统的破碎及各转运点除尘设施简陋，造成严重的煤尘污染。有不少群众反映，风风火火兴建的焦化厂、电解铝、水泥厂等，富足了一小部分人，但老百姓的生存环境却受到了严重破坏。人民村的张振民说：“这里经常会飘来黑色的气体，和硫黄的气味差不多，大人闻了都呛，对娃娃的影响尤为严重，村里很多娃娃都得了肺炎和气管炎！”据中国科学院山西煤炭化学研究所环评部负责人刘黎介绍，炼焦过程中会有大量的粉尘、一氧化碳及有毒气体排放到大气中，其中焦炭出炉时产生的苯并芘是最可怕的。苯并芘是国际公认的高致癌、致畸物质，而且苯并芘无色无味，令人防不胜防。山西省环保局开发处监督副处长董克说，河津有焦化企业50多家，绝大部分没有经过合法审批。多年来焦化行业的无序发展造成了如今污染严重、管理混乱的局面。一方面是经济的飞速发展，一方面是环境容量的逐步减少。从河津市政府为“三年进百强”绘出的经济发展蓝图中可以看到，河津市经济结构线条比较简单，主要是由能源深加工延伸出的铝、电、煤等工业产业，并将发展以煤焦、化工、铝业、铸造、建材和农产品深加工为重点的产业作为今后经济建设重点，凸显

出粗放型经济结构痕迹。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)