

2010年公务员录用考试申论模拟试卷(十一)公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/647/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_85\\_AC\\_c26\\_647720.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_85_AC_c26_647720.htm)

一、注意事项1．申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。2．参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。3．仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料1．有这样一群孩子，他们还嗷嗷待哺时，父母就远离家乡，到遥远的城里谋生糊口。很多时候，他们只能从电话中或者从偶尔寄来的汇款单中，才能感觉父母的存在。当别的孩子都在享受花样年华的时候，他们被留在乡下，孤独地像荒草一样生长。人们给这群孩子起了一个酸楚的名字：“留守儿童”。“留守儿童”是指农村流动人口(其中80%左右是农民工)在户籍地以外谋生时，把其未成年的子女留置在户籍地而产生的一个特殊社会群体。具体而言，是指与父母双方或一方分离并“留守”在农村的少年儿童。据有关数据统计，中国1.2亿农民常年于城市务工经商，产生了2000多万留守儿童。88.2%的“留守儿童”只能通过打电话与父母联系，其中53.5%的人通话时间在3分钟以内，并且64.8%的“留守儿童”是一周以上或者更长的时间才能与外出的父母联系一次，有8.7%的儿童甚至与父母就没有联系。49.7%的孩子表示想和外出打工的父母在城市生活，但也有44.1%的被调查对象明确表示不想和外出打工的父母在城市生活。有24.2%的“留守儿童”与照顾他们的成人很少或从不聊天。2．“留守儿童”不只是一群缺少父母照看的人，他们是这个时代的孤儿，他们的脸上写着这个

时代的某些密码，他们的成长与中国息息相关。留守儿童是中国长期的城乡二元体系松动的一群“制度性孤儿”。一方面，他们的父母到城里打拚挣钱，争取或获得了另一种生存方式；另一方面，他们又因为在城市里或自身难保，或无立锥之地，无法将他们的子女带进城市里、留在自己的身边。同时，为了生活或生存，他们不能够轻易地离开自己的工作，不能轻易地离开城市，就是在这种带不出与回不去的双重矛盾中，“留守儿童”虽然有父母，但是他们依然不得不接受“骨肉分离”的现实。这些时代的孤儿由于长期被托养或寄养，缺少父母关爱，容易导致心理上的缺陷，如孤僻内向、情绪消极、胆小怕事、自觉性差等。由于老人溺爱或亲友疏于管教，缺少正确的人生价值引导，他们学习成绩普遍较差，生活散漫，有的甚至走上违法犯罪道路。据调查，历年刑事犯罪中，有近20%的青少年为这类孩子。这种状况延续下去，很难想象他们长大成人以后会是什么样子？会不会被时代和社会所抛弃？会不会反作用于社会？中国的城市化进程绝非一朝一夕的事，留守儿童无疑成了这一进程的巨大付出者。

3. “留守儿童”他们就是悲剧的代名词。三姐妹7年内相继伤残。广东惠州博罗的林就万夫妇长年在深圳打工，由80多岁的奶奶照顾三个女儿。7年之内，姐姐林文婷因蜡烛引燃大火烧成双脚残疾；小妹林文思在帮奶奶提开水时被严重烫伤；二妹林文容6岁在家用柴火烧水时引起大火严重烧伤，脸跟胸连在一起，眼睛因拉扯而闭合不上，双手双脚畸形程度严重，被别人称为“鬼孩”，她4年没有出过家门一步，更没有上过一天学……奶奶勒死孙女沉尸水塘。“六一”儿童节，小双不小心把铺地的塑料布烧着了，把房里的东西全烧了

。奶奶打骂孙女遭到顶撞，被激怒的奶奶捡起一条毛巾缠住孙女脖子，一头用牙紧紧咬住，一头用手使劲一拉，将小孙女勒死。随后，奶奶叫来小双爷爷把孙女的尸体装进蛇皮袋，丢进离家200多米的水塘……15岁儿童杀害七旬婆婆。小刚到梁婆婆家附近砍柴时，到梁婆婆家准备借刀砍柴，梁婆婆以为他来偷东西了，于是梁骂道：“刚娃子，你又来偷东西唆！”小刚听了觉得很委屈，于是随手抓起旁边的木棒朝梁婆婆的脑袋打去……梁婆婆倒地后，他把梁婆婆拖到屋后的檐沟里，并在她身上掩盖一些柴禾，然后逃离现场……13岁女孩被强奸做妈妈。四川省富顺县某镇发生了一件令人震惊的事：一个13岁的女孩小英，在无人事先知情的情况下生下了一个孩子。据女孩堂伯刘某交代，从2003年3月起，他趁小英无人看护，利用给糖果和钱的方式多次诱奸小英。据小英的父亲说，他和妻子4年前就到成都打工，两人一般都是过春节时才回家一趟。每次过年回家时，父女间往往是还没说上几句话，就又要踏上返程的路……湖南省涟源市荷塘镇去年遭遇一场特大洪灾，12名儿童死亡，其中11个是“留守儿童”……

4. 经济、户籍与教育体制让农村孩子进城难。“留守儿童”是指父母双方或一方流动到其他地区，孩子留在户籍所在地并因此不能和父母双方共同生活在一起的儿童。据了解，目前我国进城的农民工1.5亿人，全国农村“留守儿童”规模已达2290万人，而且这个数字还将在未来几年继续呈较大规模的上升趋势。大量的农村剩余劳动力向城市转移，是经济社会发展的一个规律和趋势。全国人大代表、杭州学军中学校长任继长说，《国务院关于解决农民工问题的若干意见》等政策出台后，对提高农民工待遇、保障农民工权益起

到了重要作用。但由于农民工经济能力的限制和现行的一些社会管理制度，如户籍管理、教育衔接等的不配套，目前相当数量的农民工无法把孩子带在身边。“尽管许多城市建了不少民工子弟学校，专门解决进城务工人员的子女就读问题，但相比大量随父母来到城市的农村孩子而言，民工子弟学校的数量还远远不够。杭州、宁波等浙江绝大多数城市的中小学，已对农民工子女开放，但这些学校首先要确保本学区的城市居民子女的入学，往往到了最后，学校已无力接纳农民工子女。”宁波奉化市萧王庙镇滕头村党委书记傅企平代表来自基层农村，他为农村的父老乡亲打抱不平：“农民工赚的钱本来就不多，为了孩子能在城市里有书读，不得不以走读生的身份，另外交纳择校费换得‘一席之地’。没有钱的，只好让孩子继续留在农村老家。”“教育的省际不衔接，也是导致许多孩子不得当‘留守儿童’。”任继长发现，绝大多数的农村儿童最多读到初中毕业，之后只能回到老家：“现在各省的教材都不一样，高考也由各省命题。不少农村孩子来自邻省，为了孩子未来能顺利地户籍地考上大学，许多家长不得不忍痛把孩子送回农村。”<sup>5</sup>“留守儿童”现状不容乐观。“农村‘留守儿童’中，有84.6%的孩子由爷爷奶奶等隔代亲人照看，15.4%由亲戚代管，有少数甚至是独自一人生活”<sup>6</sup>2007年3月在北京参加全国两会的全国人大代表、浙江工业大学党委书记汪晓村举着一份调查报告，这样问新华社记者，“现在，社会各界对农民工的关注程度日益提高了，可是，又有多少人关注他们因为外出打工而不得不留在农村的亲生骨肉？”这份报告是由他所在学校的学生在一次社会调查后形成的。它以翔实的调查数据揭示了目

前我国数千万农村“留守儿童”不容乐观的现状。调查显示，有69.8%的监护人表示“很少与孩子谈心”，只有11.3%的“留守儿童”表示“有烦恼的时候和照顾我的人说说”。在教育态度方面，有70.8%的隔代亲人及73.1%的亲戚表示“只照顾生活，别的很少管”。“这说明‘留守儿童’缺乏必要的家庭教育氛围，委托监护人难以尽到对孩子的全面教育责任。”同时，由于不少经济欠发达地区的农村小学缺乏寄宿条件或条件相当艰苦，使学龄“留守儿童”分散寄养多于集中寄宿，管护形成空当，不少学生的学习习惯和学习成绩呈现较大差距。“我在浙江的一个邻省调研，发现一些农村学校的校舍仍然破旧，一个学校，甚至27平方米的房间里，同时住着20个学生！”任继长当时问学校的校长，如果发生火灾怎么办？校长当时对我说，那他只好认命了，能逃出几个就逃出几个。那位校长无奈的表情任继长代表至今仍历历在目。与此同时，父母不在身边，一些“留守儿童”在日常生活中长期享受不到父母的关爱，遇到困难不能从父母那里找到感情支撑，也容易出现性格缺陷和心理危机。汪晓村代表说，他持有的这份调查表明，不少“留守儿童”的心理问题较为严重，有的任性、冷漠、自卑闭锁，有的内向、孤独、柔弱无助，有的甚至对父母充满怨恨，逆反心理严重，还有的因缺乏父母的监护而变得胆小，缺乏自信和心理安全感。另外，“留守儿童”也容易受到他人的非法侵害或人身伤害。“2004年公安部有个调查，显示了两个‘大多数’即全国未成年人受侵害及自身犯罪的案例大多数在农村，其中大多数又是‘留守儿童。’”6. “隔代教育”是“留守儿童”现象中另一个焦点问题。这是一个山村四年级的留守学生档案

，商城县三里坪乡某中心小学四年级的3个班级中，一班、二班、三班人数分别为60人、60人、58人，父母皆在外、父在外、母在外合计占班级人数比例为：一班50%，二班39%，三班68%。“留守学生”的抚养状况显示，这些“留守学生”由祖辈抚养的占50%以上。“外出务工潮造成农村许多孩子短期或长期失去了直接监护人，形成了诸多事实上‘单亲家庭，或‘隔代教抚养’现象。”该校校长李道中说，隔代抚养形成对孩子的健康成长有一定的负面影响。隔代抚养可能形成的监护缺失不容忽视。据报道，2004年3月，四川省富顺县某镇发生了一件令人震惊的事：一个13岁女孩被同村人强暴，在无人事先知情的情况下生下了一个孩子。由于父母双双务工在外，作为“留守儿童”的这个13岁女孩跟着爷爷奶奶生活，老人平时过问不多，造成了悲剧的发生。少女生子案给人留下的疑问是，一个正在上学的女孩怀孕临产，中间漫长的时间，学校和家庭为何没有觉察出任何异常呢？调查发现，其中最重要的一个原因就是孩子监护权的缺失：亲戚认为有老师管，老师以为有亲戚看，结果两头都没管。隔代教育还可能对留守孩子的学习、成长等造成影响。在商城县三里坪乡某中心小学调查中发现，该校367名打工子女中，有40%的孩子学习成绩为较差，“较差”是指每学期均有不及格科目；40%的学生成绩中等偏下。“学习成绩差只是留守孩子令人担忧的一个方面，家庭没有称职的监护人才是‘留守孩子，面临的重大潜在危机。”中国青少年研究会副会长、中国青年政治学院教授、副院长陆士桢认为，从父母那得不到的教育，孩子容易从其他渠道获取，同龄人的不良习惯、越轨行为、流行的东西就很容易钻空子。“一个母亲，

能胜过100个教师；一个父亲，能胜过100个校长。”这是国际基础教育界的一句名言。有识之士疾呼，决不能让农民工群体出现“富了一代人，垮了下一代”的现象。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

[www.100test.com](http://www.100test.com)