

2007年北京市应届毕业生公务员考试申论真题及答案范文  
公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/647/2021\\_2022\\_2007\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_8C\\_97\\_c26\\_647751.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2007_E5_B9_B4_E5_8C_97_c26_647751.htm)

一、注意事项

- 1、申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2、作答参考时限：阅读材料40分钟，答卷110分钟。
- 3、仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。
- 4、考生可以在本试卷页的空白位置或草稿纸上打草稿，但所有题目都要在答题纸的指定位置作答，作答在其他位置一律无效。

二、给定材料

- 1、2006年11月7日，广东省物价局日前发布消息，居民电价听证会定于当月17日举行，从7日开始到10日止向社会公开征集听证代表。按照听证会惯例，物价部门一般会提前10天公布听证代表名单。但距离此次电价听证会只有10天时，正式代表名单却还没有公布。广东省物价局副局长在接受记者采访时表示，有关法规没有规定一定要公布听证代表的名单，这就是说听证会可以不公布听证代表名单，只要公开举行就行了。记者通过各种渠道查询得知，广东省一社会团体的官员被推荐为正式听证代表，当记者联系到他时，他表示：“在听证会举行之前，我这里是无可奉告，等听证会开完之后，我可以接受你的采访。”当记者表示：做听证代表不能只提自己的意见，能不能在听证前收集社会各界的意见时通过公开方式联系，他则表示“到时候再说”。
- 2、我国这样一个大国，公众不容易直接对政府的决策发表意见，而党和政府制定的政策所要解决的社会公共问题却与公众利益密切相关，有许多政策只有依靠公众的合作与参与才能贯彻执行，例如环境保护

、社区发展、社会治安等方面的政策，若没有公众的支持，即使政策制定出来了，贯彻执行仍相当困难。正是在这一大背景之下，我国听证制度应运而生了。最早引进听证会制度的是领风气之先的深圳市。1990年，深圳市成立了全国第一个“价格咨询委员会”，委员包括全市行业代表、专家学者、政府管理部门代表、人大代表和政协委员等。委员会直接参与了深圳市水价调整咨询和决策过程，这是我国听证会制度的雏形。听证会制度真正在全国普及是在6年以后。1996年，《行政处罚法》将听证制度纳入了行政执法程序。1998年，《价格法》将听证制度引入了价格决策领域。由于价格问题涉及面广，大大小小的听证会如雨后春笋般出现。2000年，《立法法》又将听证制度引入到立法领域。2004年施行的《行政许可法》，更是扩大了听证制度的适用范围。没有确切的统计数字能够说明自1996年至今的10年间，全国究竟举行了多少听证会，但是，就是在这10年间，听证会一下子成为许多人耳熟能详的词汇，日渐深入人心。

3、2004年8月13日，江苏省物价局就教育“一费制”举行听证会。会前，省物价局、教育厅都对听证的内容三缄其口，发给听证会代表的听证材料也被当作“机密”，不让向外界透露。无独有偶，同年9月9日，天津市物价局举行调整居民住宅供热价格听证会。会前，主办单位也在提供给代表的听证材料上印了“注意保密，阅后收回”字样。本该公开的听证内容却被如此“保密”，实在令人费解。

4、2005年9月27日，具有不同行业背景、收入各异、甚至操着不同地方口音的20名公众代表聚集北京，在中国最高立法机关首次举行的立法听证会上就个税起征点究竟应该是多少钱发表意见。这些从4982名报名

者中遴选出来的代表与个税法修正案草案起草部门、财税部门的代表一道参加立法听证会。全国人大常委会在当时正在审议的个税法修正案中提出，把现行的800元/月的个人所得税减除费用标准(起征点)提高到1500元/月。参加听证会的代表们提出的标准却有天壤之别，从800~3000元不等。而经过听证会的讨论，草案中原来的1500元的标准，最终被确定为1600元。主持听证会的全国人大法律委员会主任委员表示，在常委会审议法律提案过程中举行听证会，听取社会各界的意见，这在全国人大常委会立法历史上还是第一次。

5. 2005年11月10日，重庆市政府法制办开全国先例，在网上举行了《坚持以人为本，创新行政执法》公开立法听证会，受到国务院法制办的高度关注。此次听证会上，300条网民建议剑指“野蛮暴力执法”。两个多小时的立法听证会，新华网进行了全程直播，引起了台湾、香港、澳门、上海、北京及国外许多地区的8万多网民强烈关注。重庆市人民政府对此次进行网上听证的内容进行归类梳理，形成《重庆市人民政府关于坚持以人为本创新和规范行政执法的决定》，其中网民提出的100多条合理建议和意见最终被采纳，占网上听证收集的网民群众意见的40%。该《决定》已于2006年1月1日正式实施。

2006年10月30日，重庆市政府法制办又在新华网(重庆频道)举行了《重庆市国家教育考试条例》网上立法听证会，就10大问题进行听证。重庆市人大法制委员代表、市人大科教文卫委员会代表、市人大代表、市政协委员、市政府法律顾问及教育界专家等多方代表倾听了网友的意见并在线展开讨论。

6. 今年3月份在全国政协十届四次会议上，某政协委员提出价格听证中老百姓最关心的是“涨”还是“不涨”，然

而，拿出来听证的往往不是“涨”与“不涨”，而是“涨多少”。在老百姓的印象中，听证会几乎“逢听必涨”。他还发现，听证会后公布的是行政决定的结果，却没有公布听证结果。老百姓只是从媒体报道中获知听证结果，目前的法律法规也未明确必须公布听证结果。另外，这位政协委员还指出，有些参会代表是行政指定的“单位负责人”或是与听证单位有着共同利益关系的“社会各界人士”。

7. 2005年10月22日，记者看到葫芦岛市新城区2号小区一住宅楼门口贴着这样的一个“缴费通知”：“你户应该在10月25日前交纳2005~2006年度取暖费24元每平方米。逾期不交者，将按照《葫芦岛市城市供热管理暂行办法》之规定处理：实行限供、缓供或者停供。”通知落款为“葫芦岛热网有限公司”。

记者走访了葫芦岛市的另外几个供热企业，这些企业都按每平方米24元的标准收取供暖费。这个标准比去年的供暖费标准每平方米高3元。2005年10月25日，葫芦岛市政府就供暖费上调问题，召开了价格听证会。会上，供暖部门提出的新取暖费收费标准正好是每平方米24元。听证会上，葫芦岛市工农产品成本调查队宣读了“供暖成本监审结论报告”，报告称，经过对葫芦岛市5个供暖企业抽样测算，2004年，葫芦岛市社会平均供暖定价成本为每平方米21.15元。

8. 新京报讯，2005年11月26日，清华大学明理楼内，在清华大学法学院某教授的主持下，艾滋病防治模拟立法听证会开场。这是自2002年中国法学界为中国艾滋病防治首次举行模拟立法听证后，再次进行模拟立法听证。本次听证会围绕两个议题展开：一是关于综合医院在为患者进行手术和探入性检查时，是否应强制检测艾滋病；二是政府是否应出资为吸毒者提供

免费的清洁针具以及药物替代，还是应立法对吸毒者强制戒毒？围绕第一议题，上午的模拟听证会上，16位不同职业和生存背景的听证人以真实身份发表自己的观点，主持人则就相左观点分别与听证人展开驳辩。作为两次听证会的筹划者，这位清华大学的教授称，本次听证会最大的改变是立法者和政府官员不再担任听证主持人。“对每一种观点都持质疑态度，才能取得最全面、最完整的社会信息向立法者和决策者提供参考。”他认为，听证会必须由法律执业者而非政府官员主持，因为官员会带有明显的政府倾向性，会影响听证人陈述自己的真实意见。不过，也有专家指出，事实上，在听证会制度中，不同国家对于听证会主持人的选择有着不同的规定。大部分国家和地区是由行政机关的长官或其所属职员指定。比如，韩国规定，“听证，由行政机关指定之职员或其他由政令所规定之人主持”。而我国台湾地区规定，“听证，以行政机关首长或其指定人员为主持人”。这次模拟立法听证会通过网上报名招募听证人，不受职业和人数限制，但尽量选择针对一个议题持不同意见的公民。为了保证立法听证的广泛参与，此次模拟听证会也引入全程速记。听证会内容记录多达5.5万余字。主持人表示，这些记录将向社会公开，同时整理出听证报告。提交卫生部和国务院法制办。据悉，全国人大常委会的工作人员参加了昨天的防艾模拟立法听证会。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)