

2009年江苏公务员考试《申论》真题参考答案公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E6_B1_9F_c26_647887.htm 满分：100分 时限：150分钟

一、注意事项 1.申论考试是对应考者阅读理解能力，综合分析能力，提出和解决问题能力.文字表达能力的测试。 2.作答参考时限：建议阅读资料40分钟.作答110分钟。 3.仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答。 4.请在指定的位置作答，在草稿纸上或其他地方作答一律无效。 二、给定资料 1.为了应对全球性的经济衰退，中央政府提出4万亿刺激方案。各地方政府摩拳擦掌，纷纷宣布大规模投资计划，合计投资18万亿人民币。这当然很好。但中央政府应充分发挥其宏观调控能力，及时介入并积极主导区域的分工协调，努力避免重复建设和资源浪费。比如：一个城市要进行比较大的基础设施建设，应该考虑与其周边地区协调合作，谋求优势互补，避免各自为政，不计成本和效益，另铺摊子。否则，不仅不能实现利益的最大化，反而会带来负面效应。再如，在中国无论农村还是城市，只要走进医院，处处可见人满为患的场景：医院既缺病房、病床，又缺医生、护士，乡镇医院连一般的疾病都无法检查，村民必须辗转到县城去看病。稍微复杂一点的病情，县级医院又无法应对，必须转到省市医院。如果每个村子都建设小型医疗所，治疗一些感冒发烧的常见症状.每个乡镇能建设中等医院，中小城市按人口比例建设相应规模的医院，群众就不必劳顿奔波到大城市看病。如果国家将医疗领域作为重点投资对象，废除投资壁垒，将会对内需市场注入一剂强心针。这不仅可以激活对建筑

材料、医疗器材的需求，创造大量就业机会，而且也会大大缓解医患之间的矛盾。扩大内需不应是轰轰烈烈的形象工程、政绩工程。政府应该实实在在地提高人民的生活质量，实实在在地改善企业的经营环境。扩大内需不是花钱比赛。不应再重复过去大量浪费的惨痛教训。扩大内需应尊重市场机制，瞄准国内消费，同时全程接受人民和媒体的监督质询。

2.全球性经济衰退的负面效应还在扩散，在出口市场开始“过冬”的情况下，国内消费成为我国保证经济增速的“发动机”。我国长期的经济增长主要依靠投资和出口带动，贸易顺差吸收了大量外汇。央行官方网站近日发布消息称，央行将促进经济结构调整和发展方式转变，更有效地推动就业，促进和支持消费增长，推动经济增长从主要依靠投资和出口更多地转到扩大内需上来，实现经济的内外均衡。看来当前必须面对的主要问题已经转变为如何刺激居民消费增长，使其成为经济发展的源头。中国发展研究基金会副秘书长汤敏：在目前的情况看来，中国没有太多选择，整个的全球经济现在看来都成了问题，这个时候还仍然靠出口为主的，或者说出口拉动的经济增长，肯定会受到冲击，所以现在得赶紧采取一些措施，使我们内需增加，用以补偿外需减少造成的影响。这是我们改变发展模式一个催化剂。也是一个非常好的契机，如果做的好的话，很可能从此以后，能够把中国经济从外向型为主变成以内向型为主，那么这样的话呢，从而打破原来的那种不平衡的经济发展模式。国务院发展研究中心对外经济研究部副部长隆国强：启动内需不是刺激投资，而是刺激消费，要老百姓花钱，首先老百姓得有钱，这几年为什么消费不振，一个很重要的原因就是个人的收入在国民

收入的分配格局中所占的份额越来越小，这实际上是一个制度性的问题老百姓有了钱为什么存在银行而不愿意去花呢？因为他们对未来没有信心。他们的养老、医疗、孩子的就医就学，都必须通过一些制度性的改革来树立起他们的信心。中欧国际工商学院教授许小年：我们居民消费在GDP中所占的比重近年来逐年下降，去年降到了只有35%，而居民消费在其他国家都在70%以上，我们的居民消费太弱了，所以不能再刺激投资了。我们过去每年的投资率增长20%，已经形成了很多过剩产能，而这些过剩产能过去主要是依靠海外市场来消化，现在海外市场的需求没有了，这些过剩产品怎么办？所以你再刺激投资，这条路子已经走不通了。如果刺激消费的话，就要解除老百姓的后顾之忧，医疗的改革要赶快推进，养老保险、教育支出都是老百姓储蓄的主要用途，在这些方面的改革要尽快进行。

3.中国人历来视勤俭节约为美德，怎么现在反倒成了件坏事？美德反倒变成了不利于整体社会发展的负面精神遗产？显然，这里有一些不对劲的地方。世界上绝大多数人都向往比现在更加富足的物质生活，除了少数将物质享受与精神修养对立起来的苦行者之外。因此，人的消费欲望是天然地无休止和得陇望蜀的，但他的现实购买力约束了这种无限的消费欲。消费的意愿与购买力的重合部分，在经济学中被称为“需求”。发展经济的目的正是为了满足人民不断增长和升级的消费水平，只要这些消费是合法的、健康的，其本质也就是提高老百姓的购买力，我想这是绝大多数人都同意的天经地义的事情。当然，经济学还告诉我们，不同人有不同的消费偏好，不同消费之间存在或强或弱的替代性，同一种消费还受边际效用递减规律的支配。全球金

融危机使我们比以往任何时候都更加深刻地认识到国内需求的重要性，因为建立一个主要立足于国内消费市场的经济体系，一方面符合以人为本和建设小康社会的施政理念，另一方面也能够有效地抵御和缓解外部经济环境变化造成的可能冲击。因此，“拉动内需”一时间变成了媒体使用最频繁的一个词汇。问题在于，怎么才能拉动内需？我在上面说到的不对劲的地方就出现在这里。既然是一种“需求”，那么所谓内需，必然是指国内市场上既有意愿又有购买力的那部分消费要求。近来媒体上关于“国富民穷”和“提高人民收入”的分析讨论很多，本文不再重复，我更想从另一方面探讨所谓“拉动内需”的根本途径。其实人人都明白，收入的普遍增长是一项十分困难和复杂的任务，在国际经济大环境急剧恶化的当下更几乎是不可能的。但购买力是一个动态的概念，在收入不增加的情况下，只要消费和服务的市场价格下降，购买力也会提高。我想这就是各地打折促销之所以能够成立的基础过去这些商品之所以“过剩”，并不是因为老百姓没有这方面的需要，而是它们的价格相对于消费者的收入太高了。在这方面，最典型的要数房价了。不过，我最想重点讨论的问题还不在鼓励普通商品和服务降价这方面。在我看来，那些将拉动内需等同于“鼓励老百姓消费”的宣传员们混淆了一个重要的逻辑关系假如“内需”，是将老百姓钱包中的钱吸引出来就能够“拉动”的话，通货膨胀就是最立竿见影的办法。“拉动内需”的核心是使中国目前日益明显的出口导向的“生产型经济”转型为国内市场导向的“消费型经济”。而所谓“鼓励消费”，重点也不在于鼓励老百姓把存在银行里的钱取出来花掉，而在于鼓励形成一个有利于不断

扩大国内市场容量和提升国内消费水平的经济体系。因此，拉动内需和鼓励消费的枢纽在于改变政府行为，而不是改变人民行为。我是一个吃穿不愁的中等收入的上海市民，平时的消费的确很少。但我仔细思量一下，觉得这并不是由于我清心寡欲，而是我需要的同时又有能力支付的商品(主要是服务)实在太少了。比方说，人近中年又从事文字工作的我非常需要保持足够的体育锻炼，假如离我家步行时间在半小时以内、各种运动洗浴设施基本齐全的健身会馆年费在2000元以下(我自认为已经不算便宜了)，我想自己会毫不犹豫地前去“消费的”。但我找遍整个街区，符合我要求的健身馆的最低价格是我心理价位的3倍。又如，我是个电影和音乐爱好者，假如上海的设施齐全的影院能够在任何时间段都买得到20元以下一张的电影票，上海的音乐厅和剧院能够有200元以下一张的音乐会门票(我以为这两个价格也己很不低了)，我想我可能会每星期“消费”一场电影，每月“消费”一场音乐会的。这笔消费还会附带另一个好处，我会因此大大减少在地摊上买盗版碟的开支，从而也就为保护知识产权作出了间接贡献。可是据我所知，现在上海一般电影和音乐会的价格也在我心理价位的3倍以上。于是，我的上述消费愿望就这么被抑制了。还有旅游，饱览祖国的大好河山和文化遗产更是我这个有点文化的人的强烈爱好，但一想到景点门票比酒店价格还贵，还难免要被导游和各色宣称为我“服务”人强拉去买各种能够给他们带来大量回扣的高价商品，我就止步不前了……此外还有一些消费，我现在自己都不知道会是什么，但我知道一旦它们被创造出来，我一定会有需求的20年前我以为有个。BP机就够方便了，可仅仅过了不到5年，我就开

始向往拥有一部手机了。我心里其实很清楚，一定有人愿意开我中意的健身馆和电影院，但他们不是因为租金太贵的市场因素经营不下去，就是因为私营企业不能涉及许多文化事业的行政因素而不被允许经营。因此，我最想说的是，要真正“拉动内需”，合理的途径是政府在不该管的地方放松乃至取消管制，在该管的地方要坚决承担起责任，哪怕是起码的责任。前者叫不干预(等于鼓励)市场竞争和创新，后者叫维护市场秩序。以中国人的勤劳和智慧，老百姓其实并不需要政府的特别照顾，只要他们的合法经济活动不受到随意干涉，致富其实并不是一件很难的事。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com