

2010年上海公务员考试《综合管理》考点精讲(6)-公务员-
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E4_B8_8A_c26_647907.htm 2010年上海市公务员考试笔试将于3月27日举行，为助广大考试备考一臂之力，提供了针对上海市公务员考试《综合管理》考点精讲供考生查阅。本文为上海市公务员考试《综合管理》考点精讲公共行政的职能。

公共行政职能的构成 公共行政的实质是通过行使国家权力机关赋予的公共行政权力，实现国家意志，确保和维护有利于统治阶级的政治关系、经济关系和社会关系，为占统治地位的阶级服务，为它赖以产生和发展的经济基础服务。尽管在不同性质的国家中，政府履行职能的阶级性质和根本出发点不同，但从现象上看，任何国家的政府都要承担管理社会生产和社会公共事务，维护社会公共秩序，不断发展社会公益事业的公共性职能。

公共行政职能是一个完整的体系，可以依据不同的标准或从不同的视角加以分类。一是从静态意义上研究公共行政职能的基本内容，将其分为政治职能、经济职能、文化教育职能、社会服务职能。二是从动态意义上研究政府职能的运行过程，将其分为计划职能、组织职能、协调职能和控制职能。

(一)公共行政的基本职能

1. 政治职能

政治职能直接反映国家阶级统治职能。它是指通过行政机关行使约束性、控制性、防御性、保卫性、镇压性的功能，防御外敌的入侵和渗透，妥善处理统治阶级内部的各种关系，制止和打击不法分子的各种破坏活动，建立和维护有利于统治阶级的社会秩序及内外环境，其核心功能是巩固国家政权。

在我国，政治职能主要包括民主职能和专政职能两方面：

一方面，公共行政机关要不断完善各项民主制度，建立健全民主程序，保障公民民主权利。另一方面，公共行政机关必须承担防范和打击敌对势力和反社会分子，维护安定团结的政治局面，同时防御外敌侵略和颠覆，保卫国家安全的责任。

2. 经济职能 经济职能是公共行政的一项重要职能。政府作为上层建筑的重要组成部分，负有推动社会生产力发展、维护经济基础稳定的责任。自国家产生起，政府就以不同方式作用于社会经济生活。一般认为，政府的经济职能主要包括宏观经济调控、区域经济调节、微观经济管制、国有资源管理、规划并组织实施国家的大型经济建设项目等职能。在不同历史时期，政府的这一职能在行政职能体系中的地位不尽相同。

3. 文化教育职能 文化教育职能是指通过政府文化管理机构依法对教育、科技、文化、卫生、体育、新闻出版、广播影视等社会科教事业和社会文化事业进行管理。任何国家的发展和社会的进步，都离不开文化教育的发展。在全球化和知识经济时代，政府文化教育职能发挥得如何，将深刻影响国家和社会未来的发展。我国是一个社会主义国家，只有在不断增加社会物质财富的同时，不断提高人们的科学文化素质，才能充分体现社会主义制度的优越性。

4. 社会服务职能 各种历史类型国家的政府，都具有管理社会公共事务的职能。一般而言，社会服务职能包括以下几方面内容：制定各种社会福利的法规、制度，建立一套完整的社会福利和社会保障体系。建立健全合理的社会福利管理体制，加强对社会福利的指导、规划和协调。筹集社会保险基金，从物质上保证社会福利事业。创办各种社会服务事业，解决涉及人民群众的福利问题。大力保护和合理利用各种自然资源，努力开展对环境污

染的综合治理，加强生态环境保护。这些职能对于保持社会安定、繁荣和发展，实现社会公正有十分重要的意义。

(二) 公共行政的运行职能

1. 计划职能 它是指拟订公共行政的目标和任务，设计实现目标的方法、步骤和程序。计划在公共行政职能中处于首要地位，直接关系到其他职能的作用和效果。它的目的就是在现有条件下，最好地利用资源，以完成既定的行政任务。计划职能主要包括确定目标、制定工作程序和工作计划以及制定预算，将行动计划量化。
2. 组织职能 组织过程实际上是一个目标分解和任务分派的过程，任何管理目标和任务都要通过一定的组织机构和具体的组织、指挥活动才能完成，因此，组织职能是一项重要的行政职能。它主要包括机构的设置、调整和运用，对组织内部职权的划分和人员的选拔、调配、培养与考核，以及对具体工作的指挥监督。
3. 协调职能 它贯穿于行政管理的全过程和各个方面，通过行政协调，理顺、沟通各方面的关系，减少、消除不必要的冲突和能量损耗，从而引导行政机构之间、人员之间建立相互协调、相互配合的良好关系，是有效利用资源、提高行政效率的重要保证。
4. 控制职能 计划在实施过程中不可能不出现偏差，为了达到预期的目标，就需要对公共行政的过程进行控制。控制就是指上级部门或行政领导者按照行政计划标准，在计划的具体执行过程中，衡量计划的完成情况，对具体执行机构和人员进行检查、监督和纠偏的功能，以确保计划目标的实现。

2010年上海公务员考试《综合管理》考点精讲(1) 2010年上海公务员考试《综合管理》考点精讲(2) 2010年上海公务员考试《综合管理》考点精讲(3) 2010年上海公务员考试《综合管理》考点精讲(4) 100Test 下载频道开通，各类

考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com