

2010年中级经济师考试财税预习：政府间财政关系(2)经济师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E4_B8_AD_c49_647726.htm

第二节 政府间收支的制度安排
政府间的财政关系主要通过政府预算管理体制具体体现，政府预算管理体制是正确处理各级政府之间的分配关系，确定各级预算收支范围和管理职权的一项根本制度。预算管理体制是财政管理体制的主导环节，占有核心的地位。

一、政府间的事权划分-----是政府职能在各级政府间进行分工的具体体现，也是财政分权管理体制的基本内容和制度保障。

(一) 确定政府间财政关系的原则

1. 受益范围原则--指各项事权项目受益的对象和范围大小作为各级政府履行职责的依据。凡是具有以国家整体为服务对象，全体公民都能从中受益的公共性质的项目如国防、外交等由中央政府提供. 凡是以地方为服务对象，其受益范围仅限于某一区域的公共性质的项目，如地方的基层建设由地方政府提供。
2. 效率原则--包括收入划分效率、支出划分效率和转移支付效率三个方面。

(1) 收入划分效率 一般来说，为提高税收征管效率和有利于税收功能的发挥，税源宽广、税基流动性较强，课税对经济活动影响较大的税收，应由中央政府实施征管。如增值税、关税。

(2) 支出划分效率 资源配置职能：全国性公共产品由中央政府提供. 地方性公共产品由地方政府提供. 受益具有地区外溢性的公共产品或部分地区共同受益的公共产品由中央与地方政府联合提供。

收入分配职能：中央要担负主要责任，地方适当的调整和补充 经济稳定职能：主要是中央政府的职能

(3) 财政转移支付效率 政府间财政转移支付是解决一定预算管

理体制框架内存在的财政收支纵向非均衡与横向非均衡的基本手段。

3.法律规范原则 (二)政府间事权划分的具体做法 1.国防事务 2.外交事务 3.公安事务 4.内政事务 5.司法事务 6.经济事务 7.文化教育事务 【例题2：08年单选】财政分权管理体制的基本内容和制度保障是()。 A.政府间的财政支出划分 B.政府间的财政收入划分 C.政府间的事权划分 D.政府间的财权划分 【答案】C 【解析】政府间的事权划分是政府职能在各级政府间进行分工的具体体现，也是财政分权管理体制的基本内容和制度保障。 【例题3：2007年多选】政府间事权划分的效率原则包括()。 A.政府绩效评价效应 B.收入划分效率 C.支出划分效率 D.转移支付效率 E.投入产出效率 答案：BCD [例题4：2004年单选题]在下列政府职能中，主要由中央政府承担的是()。 A.资源配置 B.收入分配 C.经济稳定 D.财政监督 答案：C 解析：经济稳定是就整个社会经济而言的，所以主要由中央政府承担。 [例题5：2008年单选题]收益具有地区外溢性的公共产品或部分地区共同受益的公共产品适合由()。 A.中央提供 B.中央与地方联合提供 C.地方提供 D.地方之间联合提供 【答案】B

二、政府间的财政支出划分 (一)财政支出划分的原则 1.与事权相对称原则 2.公平性原则 3.考虑支出性质特点的原则 4.权责结合原则---是解决划分支出的依据问题 [例题6：2008年多选题]政府间财政支出划分的原则有()。 A.效率性原则 B.公平性原则 C.权责结合原则 D.与事权相对称的原则 E.考虑支出性质特点的原则 【答案】BCDE

(二)我国财政支出划分的具体做法 1.统收统支 2.收入分类分成 3.总额分成 4.定额上缴 5.分税制

三、政府间财政收入的划分 (一)税收收入划分的原则 1.效率原则：以征税效率的高低作为标准来划分

2.适应原则：以税基的宽窄为标准来划分。税基宽的税种归中央政府，税基狭窄的税种归地方政府。3.恰当原则：以税收负担的分配是否公平作为标准来划分4.经济利益原则：以增进经济利益为标准来划分 [例题7：多选题]税收收入划分的原则有()。 A.效率原则 B.适应原则 C.权责结合原则 D.恰当原则 E.经济利益原则 答案：ABDE [例题8：08单选题]税收收入划分的恰当原则以()作为划分中央与地方政府收入的标准。 A.征税效率的高低 B.税基的宽窄 C.税收负担的分配是否公平 D.纳税人的属性 【答案】C (二)税收收入划分的方式 1.分割税额：也称为收入分享。 2.分割税率：是按税源实行分率计征的方式。 3.分割税种 4.分割税制：分别设立中央税和地税两个相互独立的税收制度和税收管理体系。 5.混合型：在现代经济社会条件下，通常采用混合型的税收分割方式。 (三)税收收入划分的具体做法 1.将那些与稳定国民经济有关以及与收入再分配有关的税种，划归中央政府，如个人所得税和企业所得税。 2.将那些税基流动性大的税种划归中央政府，如个人所得税、公司所得税、增值税、销售税和遗产赠与税等。 3.对于那些与自然资源有关的税种(如资源税)，如果在地区间分布不均匀，则应该划归中央政府，如某些自然资源在地区间分布均匀，则划归地方政府。 4.将进出口关税和其他收费全部划归中央政府。 5.将那些税基流动性较小的，税源分布较广的税种，如房产税、土地税、土地增值税等划归地方政府。 四、财政预算调节制度 (一)纵向均衡是指各级政府的财政资金来源与各自的支出责任或事权范围相对称，使各级政府在履行各自的职责时有必要的财力做保障。 (二)地方政府间财政关系的横向均衡是指基本公共产品的供给标

准和供给数量在各地区的均等化。即一国的公民，其所享有的基本公共服务不因居住地的不同而有差异。

五、政府间财政管理权的划分

(一)政府预算管理级次 政府预算管理级次的规定与一国的政权结构和行政区划存在密切的联系。通行的原则是：有一级政权就要建立一级预算。在我国，按现行的政权结构，政府预算分为五级预算进行管理。其中，中央预算以下的属地方预算范畴。

(二)预算管理权限的划分 预算管理相关职权的具体划分如下：

- (1)各级人民代表大会是审查、批准预决算的权力机关. 各级人民代表大会常务委员会监督预算执行. 审批本级预算调整方案.
- (2)各级人民政府是预算管理的国家行政机关.
- (3)各级财政部门是预算管理的职能部门.
- (4)各部门的预算管理权.
- (5)各单位的预算管理权。

【例题9：】执行审批预算调整方案职权的机构是()。 A.各级人民代表大会 B.各级人民代表大会常务委员会 C.各级政府 D.各级财政部门

答案：B

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com