

城市规划管理的基本知识城市规划师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/647/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9F\\_8E\\_E5\\_B8\\_82\\_E8\\_A7\\_84\\_E5\\_c61\\_647182.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_A7_84_E5_c61_647182.htm) 城市规划管理的基本知识

1. 《纲》对本部分的要求，一是了解城市规划管理的基本特征；二是熟悉城市规划管理的概念、基本方法和基本原则；三是掌握城市规划管理的目的和任务、基本工作内容及其相互关系、决策优化及决策依据、管理控制及其过程。

2. 城市规划管理的概念和基本特征 城市规划管理是一项行政管理的工作。从城市规划专业工作的角度说，城市规划管理是城市规划编制、审批和实施等管理工作的统称。城市规划管理主要任务是对编制、实施城市规划给予组织、控制、引导和监督。城市规划管理具有综合性、整体性、系统性、时序性、地方性、政策性、技术性、艺术性等多方面特征。但应特别注意的是下面五种基本特征：（一）就城市规划管理的职能来说，既有服务又有制约的双重性；（二）就规划管理的对象来说，既有宏观管理又有微观管理的双重性；（三）就规划管理的内容来说，既有专业又有综合的双重性；（四）就规划管理的过程来说，既有阶段性又有长期性的双重性；（五）就规划管理的方法来说，既有规律性又有能动性的双重性。来源：www.examda.com采集者退散

3. 城市规划管理应遵循的原则 城市规划管理应遵循的原则很多，在《中华人民共和国城市规划法》中规定的各项原则都应遵守。但就规划管理的整体工作来说，特别需要注意的原则是：一是依法行政的原则：是完善社会主义民主制度，保障人民参与管理权利，改善和加强党对政府工作的领导和履行城市规划

管理职能的需要。二是系统管理的原则：是为解决好管理整体效应、管理系统内部的协调性、管理系统对外界环境的适应性和建立信息反馈网络等面的问题。三是集中统一管理的原则：实行城市的统一规划和统一规划管理。城市是一个完整的系统。城市人民政府为了指导城市合理发展，正确处理局部利益与整体利益、近期建设与远景发展、城市建设与保护耕地、现代化建设与历史文化遗产保护的关系，切实发挥城市规划对城市土地和空间资源的调控作用，促进城市经济、社会 and 环境的协调发展，就必须由城市人民政府集中统一进行规划和管理。四是政务公开的原则：这是推进依法行政的一项改革措施，主要是将办事依据、办事程序、办事机构和人员、办事结果、办事纪律和投诉渠道等公开，公开的形式有的以公告的形式公布，也有以别的形式公开。另外，“公众参与”是政务公开的一个重要方面，但当前还有一些问题需要在实践中努力探索和认真总结。来源：考试大的美女编辑们来源：www.100test.com 本文来源:百考试题网

#### 4. 城市规划管理的任务和基本工作内容

城市规划管理的任务主要有四个方面，一是保证城市规划、建设法律、法规的施行，使之政令畅通，二是保证城市综合功能的充分发挥和积极促进经济、社会、环境的协调发展，三是努力将城市各项建设纳入城市规划的轨道以促进城市规划的实施，四是保障城市公共利益，维护相关各方的合法权益。这四个方面的主要任务决定了城市规划管理的基本工作内容。城市规划管理主要有三项内容。一是城市规划组织编制和审批管理(也称“制定”管理)，同时对规划设计单位的资质进行管理；二是城市规划实施管理(也称“实施”管理)，实施管理贯穿于建设工程计

划、用地和建设的全过程，根据建设工程的特点和类型不同又分为建筑工程、市政管线工程和市政交通工程三项和历史文化遗产保护规划管理；三是城市规划实施的监督检查管理(也简称“监督检查”，又称行政监督)，主要是负责建设工程规划审批后监督管理和检查违法用地、违法建设工作，实施行政处罚。

### 5. 城市规划管理系统的关系

城市规划管理是一个系统，其内部各个工作系统之间相互联系又相互影响，其外部的环境也是相互联系又相互制约。“制定”管理就是决策层面的管理，“实施”管理是执行层面的管理，而“监督检查”则是反馈层面的管理，这三者构成了城市规划管理的封闭系统。城市规划管理系统与外部环境有着密切的联系，可以说外部环境是规划管理活动赖以“生存”的土壤，既为管理活动提供条件，也制约着管理活动。外部环境有自然和社会人文环境，有文化和科技环境，有经济和政治环境等。在这些外部环境中，经济环境是影响规划管理的最基本的因素。

### 6. 城市规划管理的控制

**城市规划管理控制概念：**管理，实际上是一种控制。城市规划管理活动是城市规划管理系统对管理对象的控制。这种控制是一个过程，是规划管理人员对城市规划的编制、建设用地和各项建设活动是否符合城市规划要求和法律规范进行引导和制约，并使其达到管理目标和实现管理任务。

**城市规划管理控制类型：**在城市规划管理过程中，大致分为微观、中观和宏观三种控制类型。微观控制是针对于某一个建设工程项目，如建筑工程规划许可证的审批，主要控制其建筑性质、空间尺寸、空间关系、有关规划指标、建筑色彩、造型和环境要求等。中观控制是对地区详细规划的审批和地区开发建设规划管理，主要控制其用地

性质、空间布局结构、规划技术指标、环境设计、街道景观等。宏观控制是在比较大的地域范围对城市总体规划的实施情况，进行跟踪监控，将监控结果给予评价，或提出方针政策性意见，向城市政府提供可靠的决策依据，以保证城市总体规划的实施。城市规划管理控制的作用：城市规划管理的这种控制，对于城市规划编制和实施，建设具有指导作用；对于编制规划和工程设计过程中可起到弥补作用；对于建设用地使用情况和建设工程实施情况具有监督作用。城市规划管理控制的原则：一是激励原则鼓励容积率转移、奖励开放空间等；二是协调原则利用协商、调解、权威和调整等方式解决意见分歧、解决矛盾，实现管理目标；三是民主原则广泛听取意见，实行公众参与式管理；四是弹性原则有一定的灵活性，做到相对合理。来源：考试大采集者退散

城市规划管理控制的过程：控制是一个过程，这个过程是把管理对象由现实状态通过管理活动达到目标状态的途径。这种过程不论是在城市发展方面还是在建设过程方面都通过城市规划管理表现出来。就建设工程规划管理的阶段而言，不论建筑工程、市政管线工程规划管理，还是市政交通工程规划管理都表现为过程性管理。其表现形式即管理程序(又称为手续)，包括步骤、顺序、方式和时限四个要素。同时，规划管理程序的设定应符合导向性符合城市规划要求，效率性体现提高工作效率要求和区别性体现建设工程特点和管理要求的原则。

7. 城市规划管理的决策 城市规划管理决策的概念：城市规划管理的决策是城市规划管理活动的中心环节，是指城市规划制定和实施城市规划过程中制定方案、优选方案，是政府一种行政行为，属于行政决策的范畴。城市规划管理决策

的重要意义：城市规划管理决策关系到规划管理活动的成败，是规划管理人員和各级领导应掌握的最主要的技能之一。城市规划制定和实施中有关问题决策正确与否关系到城市的全局利益、城市的未来发展和社会的公众利益。城市规划决策的性质：城市规划决策一般具有层次性分为宏观层决策、中观层决策和微观层决策，综合性综合考虑各种相关因素决策，连续性动态过程中的连续多次决策，政策性遵循党和政府的方针政策决策，技术性尊重科学技术规律决策。城市规划管理决策的优化：决策的优化，就是要提高决策的科学性、合理性、可行性、连续性。现代化的科学决策也就是决策的科学化、民主化和法制化，其中科学化是核心，民主化是前提，法制化是保障。城市规划决策的科学化就是要掌握城市发展的客观规律，尊重城市规划科学；明确决策科学化的标准(包括社会、经济、国情和技术标准)；优化决策结构，要有包括信息系统、智囊系统和决策系统三者的良好分工合作来支持。城市规划决策的民主化就是为了维护社会公众的利益，必须听取群众和专家的意见，推进公众参与制度(如公开展示、人大审议、政务公开)，接受群众监督；同时按照决策层的责、权、利统一的原则分层次决策，发挥职能部门的作用。规划决策的法制化就是要依法决策，使决策符合法律确定的原则和规定，建立有效的监督制约机制，将规划决策纳入法制的轨道。

### 8城市规划管理的方法与技术

城市规划管理的一般方法主要有行政的方法、法律的方法、经济的方法和咨询的方法。只有把这些方法有机地结合起来运用，才能更好地发挥城市规划管理在城市现代化建设中的作用。行政的方法具有权威性、强制性、直接性，优点是使规划管理系

统集中统一，便于规划管理职能的发挥，也可以根据具体情况采取比较灵活的手段。但也有一定局限性，主要是不注意经济利益要求，可能会损害某些正当的经济利益，容易削弱对外界环境的应变能力，也可能减弱人与人之间思想感情的交流。采集者退散文章来源:百考试题网www.Examda.CoM考试就到百考试题

法律的方法除了与行政的方法一样具有强制性、权威性和直接性之外，还具有规范性、稳定性、防范性、平等性的特点。法律的方法由于限于法律规范的范围，适合处理一些共性问题，而对一些特殊的、个别的问题的处理没有行政方法灵活。经济的方法就是通过经济杠杆，运用价格、税收、奖金、罚款等经济手段，按照客观经济规律的要求来进行规划管理，其优点是作用广泛，运用灵活，有效性强。但这种方法的实际运用目前还比较薄弱。咨询的方法就是请专家帮助政府领导对城市的建设和发展，或帮助开发建设单位对各项开发建设活动进行决策的一种方式。优点是能集思广益，科学地确定发展目标和实施对策，比较准确地表达社会的需要，减少决策的失误(特别是可以避免大的失误)，以取得尽可能大的综合效益。城市规划管理技术主要是现代科学技术的应用和专业技术手段的发展与创新。对于城市规划管理已经采用或可能产生重大影响的技术就是计算机技术的应用和思维方式的改变。城市规划专业技术手段的发展和创新主要有：城市设计技术的研究与应用、“区划”技术的研究与应用、历史建筑和历史街区保护方法和管理手段的研究与应用、城市规划政策的研究与制定、环境设计导则的研究与制定等。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)