

中国城乡关系演变60年的回顾与展望城市规划师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022__E4_B8_AD_E5_9B_BD_E5_9F_8E_E4_c61_647690.htm 城乡关系的和谐发展

，有利于推动城市化进程，有利于经济快速、健康、和谐发展。新中国成立60年来，城乡关系经历了深刻变迁，城乡关系的发展历程大致分为改革开放前后两个阶段。分析60年来的制度变迁，总结其发展经验，探索其存在的突出矛盾和问题，对于进一步改善和建立平等和谐城乡关系具有重要意义。

一、改革开放前的城乡关系 新中国成立之初，是一个生产力发展水平极端落后的农业大国。1952年中国工业净产值占工农业净产值的比重仅为25.3%，工业劳动者占社会劳动者的比重只有6%。经过短暂的战后经济恢复阶段以后，中国进入了大规模的工业建设时期。国家为推进工业化，在农村和城市进行了一场规模浩大、持久深远的社会变革，建立了计划经济体制。这种围绕工业化建立的体制将城市和农村分割为两个部门。在城乡分割体制下，农民没有自由择业权，大量农村富余劳动力沉淀在土地上，人地矛盾加剧，城乡关系扭曲。此时中国城乡关系的变化呈现出以下三个特征：（一）工农产品不能平等交易 新中国成立后，工业部门不仅在量上偏少，而且在技术上也极其落后。由于中国工业没有基础，推进国家工业化需要大量资本积累，为保证以廉价的方式获得农业剩余，国家对粮食和棉花等大宗农产品实行统购统销政策，自由市场交易被严格限制。从1955年开始，国家在农村发起了一场大规模的集体化运动，并于1958年在农村建立了人民公社体制。统购统销和人民公社体制实现了国家对农

民和农业剩余的全面控制。在这种体制下，国家通过工农产品的不等价交换，从农业部门取得了巨额资金。改革开放前20多年，国家以工农产品价格“剪刀差”形式从农业中提取的经济剩余大约为6000亿-8000亿元。（二）城乡之间要素不能自由流动 新中国成立初期，农民向城市的自由迁移满足了大规模的城市经济建设对劳动力的需求。然而，伴随着越来越多的农民流入城市，城市在就业、食品供给等方面越来越不堪重负。同时，大量的劳动力脱离农业生产，也直接影响了农业生产的发展。从20世纪50年代初开始，政府就采取了诸如严格禁止企业单位从农村招工、在城市建立收容机构、把进城农民遣送原籍等强制性措施，试图对农民向城市的自由迁移施加限制。从50年代后期开始，中国逐步建立了极为严格的户籍管理制度体系，从体制、政策到各项管理制度等方面限制农村人口流入城市，把城乡间人口的迁徙直接纳入国家的控制之下。改革开放前的近30年中，中国农业劳动向制造业及相关部门的转移是相当缓慢的，越来越多的劳动力只能继续滞留在农业部门，农村实际上被排除在国家工业化进程之外。1952-1978年间，中国社会总产值中农业所占份额由45.4%下降到20.4%。而同期农业劳动力占社会总劳动力的份额由83.5%下降到73.8%，平均每年下降约0.47%。（三）城镇居民与农民权利和发展机会不平等 在城乡分割的户籍制度下，国家明确将居民区分为农业户口和非农业户口两种不同户籍，并制定了与户籍制度相配套的国家统包统分的劳动就业制度。低价的食品及其他生活用品（如住房、燃料、水电等）配给制度、国家统包的福利制度等形成，使得非农业户口附带了各种特权和利益。20世纪六七十年代进一步强化

的户籍管理制度，事实上在城与乡之间设立了一条难以逾越的鸿沟。新中国成立以后，国家依靠计划经济体制较强的资源调配能力，推进了工业化的高速发展。到20世纪70年代末，中国已建立了较为完整的现代工业体系。在人均收入水平较低的情况下，较早地达到了较高的工业化水平。据世界银行的资料显示，1976年中国制造业增加值占商品生产增值的比重已高达51.6%，进入了“半工业化”国家的行列。但计划体制和工业化政策强化了中国经济和社会的二元特性，使城市和农村在生产生活水平上表现出极大的差异。改革前快速工业化运动并没有将中国带入现代化国家的行列。相反，由于过度剥夺农业，实行城乡隔离，造成工农业发展失调，城乡发展失衡，城乡关系遭到扭曲。1952-1978年，中国工业总产值增加了15倍，而农业总产值只增加了1.3倍。农业始终没有摆脱传统的生产方式和半自给的生产状态，在整个国民经济中仍然是最落后的部门。由于城乡间产品不能平等交易，要素不能自由流动，城乡之间缺乏正常的市场联系，工业化完全没有惠及农民。在这种工业化模式下，城市化水平始终没有得到提高。1978年，中国仍有82.1%的人口生活在农村，而当年农业总产值只占全社会总产值的22.9%。1952-1978年，中国居民消费水平只增长了0.77倍。中国农村居民的消费水平增长仅为57.5%，相当于同期非农村居民消费水平增长速度的一半。1978年中国非农村居民的消费水平高出农村居民1.9倍。1978年，中国农村居民人均纯收入133.57元，人均生活消费品支出69.63元，其中食品支出46.59元，占65.8%。以恩格尔系数衡量，农民处于绝对贫困状态。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com