

国外城市化实践对我国西部城市化的启示城市规划师考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022__E5_9B_BD_E5_A4_96_E5_9F_8E_E5_c61_647717.htm

城市化是当今社会发展的必然趋势，它不仅为社会财富的积累和生活质量的提高带来了新的动力和源泉，而且使人类生产方式和生活方式产生巨大变革。虽然不同的国家和地区由于国情不同，城市化的道路选择、城市化模式有很大差异，但也有值得学习的经验。

一、国外的城市化实践

(一)日本是由政府引导的城市化。日本的城市化开始于明治维新时期，但直到1940年，城市化水平仍落后于当时的欧美工业化国家，1956～1973年间是日本工业发展的黄金时期，农业劳动力转移量年均达42.9万，城市化进入加速期，并于1975年达到75.9%，实现了人口城市化。在日本城市化发展的过程中，政府对工业发展和城市布局起着重要指导作用。为保证城市化顺利进行，日本政府制定了众多法律法规。为解决区域发展不平衡问题，日本先后制定和实施了五次全国综合开发规划，形成了包括区域与城市规划在内的较为完善的规划体系。

(二)德国是以中小城镇为主的城市化。在工业化之前，德国是个封建割据的国家，在各个狭小的诸侯领地上只能发展小规模的中心城市，统一后的德国采取平衡发展政策。2001年，德国的非农业就业人口高达96%，城市化水平高达95%以上。德国的小城镇战略促进了城市化的快速发展，城市化建设遵循“小的即是美的”原则。德国产业政策的重点均以中小城市和小城镇为主，这些城镇虽然规模不大，但基础设施完善，城镇功能明确，经济异常发达。市政管理实行市政经理负责制，市政经理由市

民聘任，统管城市管理中的日常事务。这种管理体制融服务、经营、收益于一体，把城镇资源的开发和经营作为市政管理的重要内容，围绕服务和开发来聘用管理人员，真正把“该管的事管好”。

(三)美国西南部和东南部城市化实现跨越式发展。自二十世纪四五十年代以来，美国的东南部和西南部两个大三角形地区，其经济发展、投资和城市人口增长一直保持全美领先。根据1990年的人口规模划定的全美十大城市中有六个位于西南部和东南部。其中，绝大部分城市都兴起于毫无人烟的荒原之上，超越了农业开发阶段。如，亚利桑那、新墨西哥等，区位极为不利，经济基础薄弱，然而，它们竟能在短短几十年间跻身于美国发展最快的十个州之一。20世纪50年代，太平洋沿岸各州和俄克拉何马、德克萨斯等州仅用10年就步入工业成熟阶段，而按常规则需要一代人的时间。1980年，美国西海岸的经济发展速度和城市化水平远远高于全国的平均水平。

(四)韩国通过“新村运动”实现城市化。从1970年开始，韩国政府开展了著名的“新村运动”，开创了农村向现代化推进的“韩国模式”。“新村运动”是因韩国工农业发展严重失调而出现的，农业对工业的增长速度差距拉大，农村人口大量无序迁移，带来了诸多城市问题和社会难题，农村劳动力老龄化、弱质化，农业后继无人，加上农业机械化发展滞后，导致部分农村地区的农业濒临崩溃的边缘。通过“新村运动”，韩国农民整体脱贫，城乡差距缩小，1988年，农村经济收入和生活水平已接近城市居民的生活水准。“新村运动”从农村发端，在农村广泛开展的同时逐渐进入城市社区，随着产业化年的发展，在上世纪七八十年代出现了“离农”现象，即大批农民离开农村到城

市就业、谋生，人口和产业向城市转移，城市社会文化走向繁荣。随着人口和产业转移，农村开展的“新村运动”逐渐向城市扩展，又为城市源源不断地输送了道德和文化素质较高的人才，一定程度上避免了农民进城就业引发城市出现过多的社会问题。韩国的“新村运动”既是农村城市化的动力，也是经济社会和谐发展的润滑剂。到2000年，韩国的城市化达到100%。

二、我国西部城市化进程存在问题

(一)城市化水平较低，处于加速发展阶段的前期。

截止2006年，全国城市化水平为43.9%，东部地区为54.12%，西部地区仅为35.72%，远远落后于东部地区和全国水平。并且城市体系发育不全，据统计，2005年西部城市仅有171座，占全国城市总量的25.8%，其中，大、特大和超大城市15座，仅占全国同类城市总量的10.79%，中心城市竞争力不足，难以起到带动周围广大腹地发展的作用。

(二)城市建设投入不足，城市基础设施落后。

西部地区幅员辽阔，雪地、高山、沙漠、戈壁等不适宜人类居住的地区占了很大比重，地形、气候等自然条件明显处于劣势，很多地方不具备城镇建设的条件。加之西部地区经济发展水平低，由此导致西部城市基础设施建设乏力，基础设施落后，无法吸引人口和产业的集聚，难以从根本上提高居民的生活水平，促进就业，创造良好的人居环境。

(三)工业化水平低，城市仍以外延扩展为主。

新中国成立以来，特别是改革开放30年来，西部经济快速发展，工业有了很大发展，但由于西部地区缺乏区位优势，加上经济基础薄弱、开放较晚等原因，使西部工业化水平落后于东部。到2005年，西部第二产业在GDP中所占比重为42.8%，东部第二产业在GDP中所占比重为51.3%，而东部第二产业的产值大约为西

部地区的5倍，西部城市化发展的产业基础十分薄弱。(四)城市化的内生动力不足，城市竞争力低。我国西部地区城市化的一个突出特点就是资源诱导成为城市发展的最直接动力。城市化发展中过分依赖自然资源、低成本劳动力等初级生产要素，而忽视高级人力资源、知识、技术与信息等高级生产要素的发展。然而，在实际竞争中，丰富的资源或廉价的成本因素往往造成资源配置没有效率。低端化的路径依赖，是造成城市竞争力低下的因素之一。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com