

2010年十三省公务员联考申论题解析公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/648/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_8D_81_c26_648895.htm

2010年公考联考申论题材是城市公用设施保障（交通、医疗、教育）与节约用水。考试主题是建设服务型政府和资源节约型社会。考试主题建设服务型政府和资源节约型社会是目前社会广泛关注的热点，题材与社会生活结合比较紧密可谈性强。考试题材是广大考生平时复习常见的内容，部分考后都觉得在意料之中。2010年公考联考申论的考试目的仍然以解决问题的资料概括能力为主。写作形式比较常见，相当于倡议书格式。共有五道题

1、城市公用设施指的是哪些方面？指出它的重要作用？150字 参考答案：城市公用设施包括：：（一）市政设施：城市道路、城市桥涵、城市排水设施、城市防洪设施、城市道路照明设施；（二）公用设施：城市供水设施、城市供热设施、城市燃气设施、城市公共客运交通设施。（三）专用设施：学校、幼儿园、医院、邮局、社区活动中心等。城市公用设施重要作用：一是提供生活和休息的场所；二是保障功能，三是产业发展和服务功能。

2、“不健康”在资料1中指的是什么？100字 参考答案：“不健康”是指城市公用设施存在的问题。一是设施建设滞后，总量不足。二是设施使用年限过长、老化严重。三是发展不均衡。四是市政基础设施建设资金投入不足，五是缺少统一规划，重复建设，浪费现象严重。

3、假如你是街道办的工作人员，去写一篇关于一个节水宣传资料？400字 参考答案：（1）贯彻落实科学发展观,全面推进城市节水工作（2）推进循环用水,创建节水型城市（3）节

约用水是每个公民的责任和义务 (4) 创建节水型城市, 实现可持续发展 (5) 节水优先, 治污为本, 多渠道开源 (6) 人人关心节水, 时时注意节水 (7) 大力推广节水型用水器具和设备, 提高用水效益 (8) 节约水资源, 保护水环境, 实现人水和谐 (9) 加强城市节约用水, 保障供水安全 (10). 加快供水管网改造, 降低管网漏损 (11) 严格节水管理, 促进节约用水 (12). 大力发展循环经济, 推进污水处理及再生利用 (13). 强化监督管理, 坚决制止一切浪费水的行为

参考答案：长期以来，我国城市公用事业(典型的如自来水、燃气、公共交通等)一直采取国有国营、地方政府运作的发展模式。政企不分、政资不分问题比一般竞争性领域国有经济更为典型。目前，我国的城市公用事业正在进行一场深刻的变革，主要包括公用事业企业公司制改革、政府规制体制改革、国有资产管理体制改革三个方面。三者相互影响、相互制约。其中公用事业企业的公司制改革是改革的突破口和切入点，其改革的路径、进程直接关系到改革的绩效。而公用事业企业公司制改革的核心问题，则是如何适应现阶段城市公用事业改革与发展的实际，建立和完善协调运转、有效制衡的公司治理，使公用事业企业成为法人主体和市场竞争主体，在完善政府监管体制的同时，实现公用事业由政府运作向企业运作的过渡和转变。

一、市政公用事业改革势在必行。城市公用事业和生活在城市中的每一个人息息相关，燃气热力、市政设施、公共交通、园林、市容和环卫等等行业，是城市为市民提供基础设施和公共服务的重要内容。目前，市政公用事业发展历史欠账多，基础设施短缺仍是困扰我国城市化进程的一个突出矛盾。更为严重的是，我国的城市公用事业一直具有自然垄断性，即

使在改革开放以后，这一领域仍是国有企业“一统天下”，由政府投资建设，财政补贴运营从而导致：投融资渠道不畅通。机构臃肿、设施能力不够、运行效率低下等诸多问题。而要解决上述问题，改变过去由政府包揽一切的传统做法引入市场机制，是当前的一项迫切选择。

二、引入市场机制改革公用事业运作模式。

第一，扩大公用行业融资渠道，实现投资多元化。一是通过股份吸纳外来投资；二是通过资本市场直接融资；三是间接融资，向银行贷款；四是以企业资产或特许经营权作抵押，向银行或社会事业单位借款；五是提高收费；六是提供附加服务，增加收入。

第二，建立公平、公正的市场竞争环境，尽快健全市场准入制度。要尽快建立公开的市场准入制度和经营许可制度，规范市场进入行为，既保持适度的竞争，又要维护各类和各段时期竞争者的公平权益。政府可以通过向企业提供经济利益补偿、给予适当特许经营权利、控制关键商品和服务的价格审核权、取消经营资格以及保留必要的惩处手段等，加强政府在维护社会公正和公平方面的宏观调控能力。

第三，以产权改革为核心，建立富有活力的企业经营机制。公用行业的市场化改革必须坚持一条原则：改革模式可以多样化但必须要有产权意义上的改革，以此为基础，构建起统一开放、竞争有序的城市市政公用事业市场体系。国内外历史经验已经反复证明，不能靠单纯的国有企业加上所谓的“科学管理”，再加上一般现代企业制度加剥离副业的改革模式。目前，我国也已经意识到了这一点，国有企业也开始进入产权层面的改革。特别值得注意的是，产权改革不是一卖了之，出售只是产权改革中的一种形式。就市政公用行业市场化改革来说，涉及产权改革的有

很多形式，如BOT、部分的股份化、外资嫁接改造、特许经营等都属产权改革，BOO和租赁合同也是其中几种市场化模式。三、保障公众利益是公用事业改革的重要前提。公用事业市场化改革使得公用产品的提供方式发生了改变，即公用产品及服务由原来的政府生产、政府直接提供，转变为政府组织企业生产、政府间接提供。但是，公用事业的惟一目的是为城市市民提供最好的服务，这是一个基本前提。因此，在公用事业市场化的过程中，如何保障市政公用事业的公共品属性，就成为公用事业改革能否顺利进行的重要前提，也是城市公用事业改革的最核心要求。四、完善监管体系推动公用事业持续健康发展。引入市场机制是公用事业改革的重要内容，但同时要看到，公用事业市场化、产业化的改革，不单纯是投入方式的变化，即由过去政府的单一投入变为政府、社会多元投入，其本质上是政府管制体制改革的重要内容。五、国家节约水资源提出方案和措施。800字解决我国的水问题，核心是提高用水效率，建设节水型社会。以建立节水型社会，实现水资源的可持续利用，支持经济社会可持续发展为目标，把水资源的节约、保护、合理配置放在突出位置，促进资源与经济社会、生态环境协调发展。第一，国务院发展计划主管部门和国务院水行政主管部门负责全国水资源的宏观调配。全国的和跨省、自治区、直辖市的水中长期供求规划，由国务院水行政主管部门会同有关部门制订，经国务院发展计划主管部门审查批准后执行。地方的水中长期供求规划，由县级以上地方人民政府水行政主管部门会同同级有关部门依据上一级水中长期供求规划和本地区的实际情况制订，经本级人民政府发展计划主管部门审查批准后执行。

。水中长期供求规划应当依据水的供求现状、国民经济和社会发展规划、流域规划、区域规划，按照水资源供需协调、综合平衡、保护生态、厉行节约、合理开源的原则制定。第二，国家对用水实行总量控制和定额管理相结合的制度。省、自治区、直辖市人民政府有关行业主管部门应当制定本行政区域内行业用水定额，报同级水行政主管部门和质量监督检验行政主管部门审核同意后，由省、自治区、直辖市人民政府公布，并报国务院水行政主管部门和国务院质量监督检验行政主管部门备案。县级以上地方人民政府发展计划主管部门会同同级水行政主管部门，根据用水定额、经济技术条件以及水量分配方案确定的可供本行政区域使用的水量，制定年度用水计划，对本行政区域内的年度用水实行总量控制。第三，实施取水许可制度和征收管理水资源费。取水许可制度和水资源有偿使用制度，是水资源管理中两项非常重要的制度。我国是人均水资源非常紧缺的国家，而且时间和空间分布非常不均匀，与土地、矿产等资源不匹配。实施取水许可制度和水资源有偿使用制度，有利于水资源统一管理，有利于国家对水资源的有效控制、合理配置，有利于促进水资源的合理开发和高效利用，有利于遏制用水浪费，保护取水权人的用水权益，促进水资源的节约、保护和可持续利用。第四，用水实行计量收费和超定额累进加价制度。用水计量，是促进用水户节约用水的一项非常重要的措施。用水只有计量，才能准确反映各用水户用水的多少。有了用水计量，还只是促进节约用水的第一步，还必须实行计量水费制度，也就是根据各用水户用水计量计收水费，才能激励用水户通过节约用水，节约水费支出。这样，用水户用水的多少就

和自己的经济利益直接挂起钩，就能够促进节约用水。为了激励各用水户进一步节约用水，还需要制定各行各业和生活用水的用水定额，根据用水定额和各用水户的产品量和人口数，下达各用水户的用水总量，即用水计划，实行超定额累进加价制度，在定额以内的用水量，实行平价收费，超过定额以外的用水量，实行平价基础上累进加价收费，这样就能进一步促进各用水户节约用水，以减少自己的水费开支。

第五，各级人民政府应当推行节水灌溉方式和节水技术，对农业蓄水、输水工程采取必要的防渗漏措施，提高农业用水效率。农业是我国最大的用水行业。1949年我国农业用水量约为1001亿立方米，占全国用水量的97.1%。到2000年，该比例相对下降，但农业用水的绝对数仍然大大超过工业和生活用水量。现有蓄水工程普遍存在老化失修、漏水严重。据统计，全国8万多座水库，有1/3存在不同程度病险漏水问题。许多灌区只修了干渠和支渠，而且漏水严重，支渠以下的渠系修建不全，有的配套率不到20%。农业灌溉水的利用率只有0.43，仅为发达国家的一半左右；单方水的粮食生产能力只有0.85公斤左右，远低于2公斤以上的世界水平，大水漫灌方式普遍存在，一亩地平均用水约500立方米。每年干旱面积达4亿亩，缺水300亿立方米。因此，解决水资源短缺问题的根本出路在发展节水农业。党的十五届三中全会决定指出：要制定促进节水的政策，大力发展节水农业，把推广节水灌溉作为一项革命性的措施来抓，大幅度提高水的利用率，努力扩大农田有效灌溉面积。

第六，工业用水应当采用先进技术、工艺和设备，增加循环用水次数，提高水的重复利用率。国家逐步淘汰落后的、耗水量高的工艺、设备和产品，具

体名录由国务院经济综合主管部门会同国务院水行政主管部门和有关部门制定并公布。生产者、销售者或者生产经营中的使用者应当在规定的时间内停止生产、销售或者使用列入名录的工艺、设备和产品。第七，城市人民政府应当因地制宜采取有效措施，推广节水型生活用水器具，降低城市供水管网漏失率，提高生活用水效率；加强城市污水集中处理，鼓励使用再生水，提高污水再生利用率。各级人民政府应当采取措施，加强对节约用水的管理，建立节约用水技术推广体系，培育和发展节约用水产业。单位和个人都有节约用水的义务。从水资源的开发、利用、保护、节约和管理的各个环节上，采取各种有效的对策措施。在全面节水的基础上，减少水的跑、冒、滴、漏，努力提高水的利用率，积极开发新水源，重点抓水的重复利用和污水再生利用。国家厉行节约用水，大力推行节约用水措施，推广节约用水新技术、新工艺，发展节水型工业、农业和服务业，建立节水型社会。第八，新建、扩建、改建建设项目，应当制订节水措施方案，配套建设节水设施。节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。第九，各级人民政府应当积极采取措施，改善城乡居民的饮用水条件。进入21世纪，虽然我国加大了环境治理和水污染防治的力度，水质恶化的势头有所控制，但从总体上来看，水污染的趋势很难避免。现在我国农村还有4300万人饮用水困难，即饮用水量尚不能保证供给。此外，中国有79%的人口正在饮用细菌含量较高的水，1.7亿人正在饮用受到有机物污染的水，1.1亿人正在饮用高矿物质含量的水，5000万人正在饮用硝酸盐含量高的水。面对这样的饮水状况，我国政府近年来通过发行国债来加大城乡供水

、水污染处理的基础设施建设，以改善城乡居民的生活用水条件，提高城乡居民的生活质量。第十，使用水工程供应的水，应当按照国家规定向供水单位缴纳水费。供水价格应当按照补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担的原则确定。根据国家经济政策和当地水资源状况，对各供用水分别核定。改为供水价格应当按照补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担的原则确定，即供水价格既要考虑补偿供水单位的供水成本，也要考虑供水单位的合理收益（利润）和国家税收，还要根据供水的水质情况的不同，实行不同的水价，同时，还要根据不同用水户的承受能力确定不同的水价。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com