

2011年公务员考试申论热点之破解农村发展两难问题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/649/2021\\_2022\\_2011\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_85\\_AC\\_c26\\_649644.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/649/2021_2022_2011_E5_B9_B4_E5_85_AC_c26_649644.htm)

**【背景信息】** 刚刚过去的“十一五”，是我国“三农”发展的黄金时期之一：“米袋子”更满了，“菜篮子”更丰富了，农民的“钱袋子”更鼓了...然而，中国“三农”发展在不断取得巨大成就的同时，也面临诸多日渐凸显的“两难”问题：既要提高农产品价格以保障农民生产积极性，又要保证农产品价格基本稳定，消除通胀压力；既要加速推进城镇化，又要保证18亿亩的耕地红线；既要大力发展现代农业，不断提高粮食产量，又要降低环境污染，保证农产品质量安全.....站在“十二五”新的起点上，中国能否利用新的发展机遇，成功破解这些“两难”问题，是关乎中国“三农”乃至整个未来经济发展的重大课题。

**【问题分析】** 问题一：如何既提升农产品价格，确保农民增收，又不给抑制通胀带来压力 粮价是百价之基，粮价一动整个物价都会跟着上去。物资成本和劳动力成本价格的上涨都会带来农产品价格上升。粮食价格上涨有其自然因素，如果不能补偿这些成本的上涨，就会损害农民种粮的积极性。粮价上涨，消费者也要理解，也要宽容。这几年，中国政府所规定的粮食最低收购价格每年都在提高，根据生产需求情况，把粮价稳定在合理水平。从目前看，中国粮价有上涨，但跟国际市场相比低得多。

**对策一：**应根据生产和需求状况，把粮价稳定在合理水平 现在，我国的粮食储备体系比以前完备了很多，坚持多渠道收购粮食、多层次储备，形成了从国家粮食储备总公司、各省国有地方粮食储备公司、部分

商业贸易企业多层储备的格局。总体上看，我国粮食总库存量应该在4000亿斤以上，除此之外农民自己也有库存。因此，中国不存在闹粮荒的问题，但价格的波动会存在，所以政府要稳定粮食播种面积，把粮食基本生产量稳定在1万亿斤以上。这种形势下，不管国际粮食市场形势如何，中国都能够基本满足自己的需求，保持粮价基本稳定。

问题二：如何既满足城镇建设用地需求，又确保18亿亩耕地红线在快速城镇化的过程中，不占耕地是不可能的。中国政府一直强调要实行两个最严格的制度，一是最严格的耕地保护制度，二是最严格的节约用地制度。你讲到的耕地减少1.25亿亩，其中最重要的原因是生态退耕，占了9000万亩左右，建设占用的耕地当然也不少，因此中国政府坚持实行最严格的耕地保护制度。中国有960万平方公里的土地，就是144亿亩，耕地只占到18.26亿亩，比重不到13%，这就凸显了中国耕地的珍贵性。我常开玩笑说，能种粮食的土地一定可以种房子，但是可以种房子的土地不见得都可以种粮食。

对策二：让建设尽量不占用耕地，关键在于加强基础设施建设。要使城市建设尽量不占用耕地，关键在于加强基础设施建设，如果水电路气能够比较好地解决，很多非农建设项目都没有必要占用耕地。但中国目前的城市发展是一种“铺大饼”的发展模式，城区不断向周围扩展。这种发展模式往往把最好的耕地都给占用了，因为城市周围的耕地，一般是人类培育经营时间最长、基础设施最好、最肥沃的土地。所以，从城市规划到城市发展的理念需要有一个大的变化，一味“铺大饼”的发展方式，耕地很快就占没了。

问题三：如何既大力推进城镇化，又确保新农村建设。这确实是实际存在的一个矛盾。到“十二五

”末，城镇化率目标是51.5%，比现在提高4个百分点。从前几年的情况看，真正能够转移出来新增加的常住人口大概在1100万1200万左右。问题就在于，大量进城的农民工没有分享到当地的公共服务。如果按政府提供完整的公共服务水平来说，目前我们的城镇化率大概是35%-36%。对策三：城镇化率并不是越高越好 中国的城镇化非常特殊和艰难，很有自己的特点。如果不把农村建设好的话，什么小康社会、现代化都无法实现。统筹城乡经济社会的发展，要处理好两大关系：一是在推进城镇化的过程中一定不能放松新农村建设。在相当长的时间内，中国还会有大量人口生活在农村。根据有关预测，到2030年中国的人口可能会达到15亿左右。到那时候我们的城镇化率可能会达到70%，但仍有30%生活在农村，也就是4.5亿人。二是大中小城市和小城镇要协调发展。仅靠发展大城市解决不了中国的现代化，只有走出大中小城市和小城镇协调发展的路，才能让十几亿人口生活得更好。只有坚持“工业反哺农业”的方针，统筹城乡发展，加强农村水、电、气等基础设施建设，同时不断完善医疗、教育、社会保障等公共服务体系，乡村生产生活条件改善了，农民得到实惠更多了，真正实现了城乡一体化发展，也就没什么城乡差别的矛盾了。问题四：如何既大力发展现代农业，又保证农产品质量安全 日益增大的资源和环境的压力和日益增长的农产品消费需求成为当前农业生产中的一对突出矛盾。拿食用植物油来说吧，我国食用植物油一年需求量是2500万吨，而我国的大豆产能不到1000万吨。一方面我们需要不断提高居民消费水平，另一方面资源利用和生产技术跟不上，这就是我们的现状。从现在的情况看，我们要不断加大对农

业的投入，但单纯靠增加化工产品在农村方面的投入，无法实现真正的农业现代化。现在我国每公顷的化肥使用量已是世界最高水平，追求一时的高产，大量使用化肥农药，结果造成土地板结而无法使用。所以要按照传统的老路去发展农业，“两难”问题会越来越多、越来越突出。到最后，农产品产量大幅度增加了，但是资源消耗和环境代价更大了，市场也大规模萎缩了，因为没人敢消费了。对策四：要解决‘三农’领域的难题，根本要靠转变农业发展方式对现代农业我们要正确认识。原来我们认为依靠化工产品的农业就是现代农业，现在则认识到有机农业、绿色农业才是现代农业。但又有一个大难题出来了，有机农业和绿色食品产量怎样？如果绿色食品很安全，但是价格很贵，产量很少，也不能解决问题。因此，现代农业也要与时俱进。说到底，要破解农业发展中的“两难”问题，要依靠科技创新和进步，根本在于转变农业发展方式。相关推荐：#0000ff>2011年公务员考试申论热点之推进依法行政 #0000ff>2011公务员考试申论热点之用工荒倒逼产业升级 #0000ff>2011年公务员考试申论热点问题解析：大学生村官政策 #0000ff>2011年公务员考试申论热点问题解析：城镇化建设 #0000ff>2011年国家公务员考试申论热点汇总 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)