

2012国考《申论》热点：多些创造性的基层设计 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/649/2021\\_2022\\_2012\\_E5\\_9B\\_BD\\_E8\\_80\\_83\\_c26\\_649999.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/649/2021_2022_2012_E5_9B_BD_E8_80_83_c26_649999.htm) 南京最近出台郊县镇街分类考核实施办法，取消了镇街GDP总量考核指标，居民就业和收入成为考核主要指标。这一做法，意在引导镇街干部自觉纠正“唯GDP总量和速度”的倾向，全心全意推进科学发展。这样的“基层设计”，引人思考。“顶层设计”，是站在战略制高点寻求解决问题之道，从高端规划发展问题。但“顶层设计”要落地，还需“基层设计”来呼应。比如基层考核若依旧唯GDP论英雄，科学发展蓝图就难免被“前任政绩后任债、一任政绩几任包袱”等现象搞得千疮百孔。如果说“顶层设计”是在战略层面创新，“基层设计”就是在战术层面创新。“顶层设计”是制定大政方针，“基层设计”则是以创造性精神执行和推进。未来几年怎么走？无论是中央还是地方，都已制定规划纲要。而作为大政方针，规划纲要总是根据全局状态制定的，不可能特别具体。要把“顶层设计”变为现实，需要基层吃透上级精神，从本地实际出发，多些“基层设计”。有种现象由来已久，即“上下一般粗”。上面一个政策下来，不“消化”，不“加工”，直接往下“贯彻”。它看似是“全面贯彻”，还特别“雷厉风行”，但事实上，却因缺乏“基层设计”，没有结合具体“下情”，执行中难免磕磕绊绊，致使“落实”屡屡“落空”，使政策在执行中表面化、简单化、绝对化，或者欲速而不达。故而毛泽东在《反对本本主义》中说：“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是

反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。” 多些“基层设计”，关键在善于“变通”。提到“变通”，人们往往会想到“上有政策、下有对策”。其实，“下有对策”不是“变通”，而是把上级政策肢解或曲解，为小团体利益及个人私利所用，本质上属于背离或破坏上级政策。“变通”是以创造性精神落实政策，使政策效益最大化。“变通”意味着变动常规，但这种变动又符合“顶层设计”精神，为客观实际所需要。善于“变通”，才能有执行力。这考验着基层治理的智慧和能力，也考验着基层干部的责任心。吃透“上情”，了解“下情”，掌握外界信息，把握变革最佳时机，勇于担当，求真务实，方能以良好“基层设计”把“顶层设计”精神落到实处。改革创新往往先从基层得到突破。破解发展中的难题，需要“顶层设计”指引方向，也需要“基层设计”来充实和完善。在这种互动过程中，我们还应防止“看的指责干的”。不琢磨事老琢磨人，别人在那里埋头苦干，他在那里说三道四。别人干好了，他说风凉话；别人有了失误，他说泄气话，甚至“放冷箭”，搞得基层创新风险大、成本高、麻烦多。在这个意义上，只有为“基层设计”者创造良好环境，来自基层的创造创新才会五彩缤纷。编辑推荐：[#ff0000>2012国家公务员报考条件](#) [#ff0000>报名时间](#) [#ff0000>考试时间](#) [#ff0000>职位选择](#) [#ff0000>考试流程](#) 相关推荐：[#0000ff>2001年-2011年国家公务员考试行测题型题量分析](#) [#0000ff>2012年公务员考试申论指导：如何应对申论新变化](#) [#0000ff>2001年-2011年国家公务员考试申论主题及题型分析](#) 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)