

招标投标行为管理与政府质量监督 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/65/2021_2022__E6_8B_9B_E6_8A_95_E6_A0_87_E8_c41_65488.htm 工程质量责任重如泰山，这是各级政府和所有社会各界饱受历史教训的共识。“百年大计，质量第一”一直是我国建设工程管理的指导方针，工程质量是一个庞大的系统工程，需要所有参与工程建设主体依靠技术进步，提高质量保证能力和管理水平，需要政府主管部门依法加大监督管理力度，更需要各方努力创造良好的建筑市场氛围，通过环境的改善和要素的提高，以体系良性运作、高效运转为动力，全面推进建设工程质量的提高[1]。加强建设工程前期管理，以资质准入管理、建设市场管理、工程招标投标管理和政府建设工程质量监督有机结合，联合互动，强化招标投标过程中的质量监督，将有效地提高建设工程质量，为更多的投资业主提供了质量保证环境，为我国改革新时期经济建设奠定良好的基础。

1 新时期建设工程及其管理特征

改革开放以来，我国经济持续高速增长，规模庞大的建设工程的建设任务结伴而至，建设任务的迅猛增长，必然对建设工程管理带来新的挑战，如何加强各个环节的质量管理，提高建设投资效益是建设管理部门为经济发展保驾护航需要解决的问题，招标投标管理是保证工程质量的关键环节，加强招标投标管理活动的质量监督至关重要，要建立有效的招标投标活动质量监督体制，就必然结合新时期国际经济一体化的特征，开展卓有成效的工作。从管理角度分析，新时期，尤其是我国加入W T O后，建设工程的主要特征可是纳为如下四个方面：(1)开放的政策为各个阶层的投资者提供了良好的投资机会 在我国许多地区，为了吸引更多的投资，国家和地

方政府制定了较多的优惠条件,投资税、经营税等减免降低了投资者的投资、经营成本.土地的出让和土地使用权期限的放宽,使投资者能够期望得到长期投资回报.政府转变职能,优化服务意识,精减审批手续,一是减少了投资者审批过程的投入.二是为投资者赢得了时间.三是早投产,早收益,减少了投资者的前期投资风险.四是从投资的时间价值分析,有效地降低了投资成本。高效简捷的审批办事效率,优惠的投资政策,是各个阶层投资者的良好投资机会,不论是企业、个人、甚至外商,把投资于经济持续增长的中国作为发展事业、拓展业务的良好条件,也正是因为这些条件,为我国各个地区吸引了经济建设更多的投资,注入了经济发展的活力,促进了我国经济的迅速发展。

(2)多元投资并存 改革开放政策为各类投资主体开拓了广阔的投资渠道,生产投资、建设投资、公用设施投资、贸易服务投资等几乎各个领域都渗透有国有投资主体之外的投资者,有企业、有集体、有个人、有独资、有联合投资、有引进外资,投资主体呈多元化的特征。不同投资主体的建设工程项目的建设管理,应该说的确有其各自的特征,满足和服务于各个投资主体建设工程管理活动的需要,是新时期建设工程管理的新特征。

(3)建设主体的多层次 建设主体包括建设单位(业主),勘察设计单位、施工单位、监理单位、采料、设备生产或供应单位。一是投资主体的多元化必然形成多层次的业主.二是不同业主对建设工程建设管理的要求不同,建设活动中的建设参与主体也必然各有所异,有的如外商投资要求国际监督咨询公司、施工承包企业、勘察设计单位的介入,甚至要求进口设备和材料的使用,这些就自然形成了包括跨国公司在内的多层次的建设主体.三是投资渠道广阔,投资额度大小变化较大,不同的规

模,不同等级的建设工程项目,法律上规定了要有不同资质等级的建设主体承担其任务。(4)建设工程管理的国际化 投资主体、建设主体、建设活动的国际化,必然要求建设工程管理国际化。一是有关管理法规、条例要和国际接轨,并且不仅有中文一个版本的,还应该至少有英文版本的,这也是新时期国际经济一体化为投资、建设者创造良好建设管理氛围的主要体现.二是向境外投资者、建设者宣传我国有关建设工程管理法律、法规,使他们在建设活动中能够更好地执行有关法律、法规.三是加入W T O后,建设工程管理体制应率先向国际惯例靠拢,按国际管理体制和规定进行建设工程管理,促进我国建设工程国际化。同时,为国内建设主体熟悉国际建设管理规则,提供良好的培训场所,为实施建筑业输出兴业做出贡献。2 招投标过程是建设工程质量形成过程的重要组成部分 建设工程质量形成有其客观规定的内在规律性,是按照建设工程实施建设的基本建设规定程序逐步递阶形成的。它是从分析确定建设工程质量需求着手,到通过各个阶段规定的必要的建设活动实现其质量特性、功能需求的满足为止,形成了建设工程质量的全部内涵,建设工程质量按其形成的先后次序主要分为五个阶段:即可行性研究与决策阶段,勘察设计阶段,施工准备阶段,工程建施工阶段和工程的使用与维修阶段。每个阶段按其各自规定的任务和内容,履行工程质量形成过程中的各自职责,五个阶段的任务全面完成,构成了建设工程质量的完整体系,同时各个阶段的质量形成过程和各自特定的质量任务和内容之间有着其内在的、互为依据的必然联系,每一阶段建设工程的质量活动及其结果都是建设工程质量形成的必要组成部分,系统全面地实施各个阶段的质量形成的任务和内容,是实现建设工程质量

整体优化的前提。招标投标管理中的质量活动和质量监督管理属于建设准备阶段质量行为的重要组成部分,是施工建设阶段质量形成过程的规划和事前控制,是保证建设工程建设主体质量能力和素质的关键把关,市场竞争和政府监管有机结合构成对建设主体质量行为准入选择的有效机制,是保证施工阶段建设工程质量的基础,是建设工程质量监督管理树立系统的观点、全面的观点、全过程的观点和整体优化观点的有机组成。 100Test 下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com