

施工企业国有资本退出竞争性领域的探讨 PDF转换可能丢失  
图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/65/2021\\_2022\\_\\_E6\\_96\\_BD\\_E5\\_B7\\_A5\\_E4\\_BC\\_81\\_E4\\_c41\\_65784.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/65/2021_2022__E6_96_BD_E5_B7_A5_E4_BC_81_E4_c41_65784.htm) 为了贯彻落实《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》精神，推动国有企业的体制改革和结构调整，有必要在坚持“三个有利于”标准和“有进有退、有所为有所不为”原则的前提下，从发展和战略上调整和改组现有国有施工企业，推动国有资产流动和重组。本文拟就国有施工企业国有资本退出竞争性领域问题作一探讨。

一、施工企业国有资产及其结构的主要特点

1. 股权结构不合理，国有股权比例过大。由于计划经济影响，目前国有施工企业国有资本占较大比重，而国有资本中不良资产又占有相当比重，给国有施工企业经营带来一定困难，使国有资本运作效能难以发挥，形成无序的竞争，也使法人治理结构运作不规范，难以按照《公司法》和公司章程规范运作。

2. 经营性国有资产总量呈逐年下降趋势。这几年国有施工企业效益逐年下降，很多企业亏损增大，潜亏挂账较多，有60%企业资产负债率在90%以上，净资产利润率为负数。以上情况表明，国有资产在大多数国有施工企业无效运作，使资产大量流失，债务难以清偿，职工下岗待岗等，对整个经济发展带来较大不利影响。

二、国有资本结构调整的意义和作用

1. 有利于较好地发挥国有资本的社会效益和进行经济效益。对国有施工企业国有资本进行结构调整，使国有资本从企业中退出，就可以把投资重点转向环保、供水、电力、道路等基础设施建设，以及高新技术产业和支柱产业，使这些产业得以发展，从而带动相关产业发展，创造

更多就业机会。2.有利于转变政府职能，实现政企分开。长期以来，国有施工企业的所有者、经营者混为一体，产权关系模糊，因而导致无人对国有资产损失承担责任，出现“经理负盈、企业负亏、银行负债、政府负责、职工受害”的状况。在现实中，国有施工企业的所有权分散在政府各部门，各部门都有权对企业发号施令，都不对国有企业亏损和资产流失承担具体责任。对国有资本进行结构调整，使政府及其各部门不再以管理者身份管理企业，也可腾出人力、物力、财力抓基础设施建设、社会保障以及其它有关国计民生的行业，使政府职能由干预企业转向服务企业，为企业创造一个良好外部环境，真正实现政企分开。3.有利于多种所有制企业平等竞争。由于历史原因，国有施工企业一直承担着安置社会就业和离退休职工养老责任，包袱沉重，很难与其他企业平等竞争。通过国有资本结构调整，一方面对企业承担办社会职能进行剥离，另一方面大量引进非国有股东，使股权形成多元化，建立有效法人治理结构，能够与其他企业平等参与市场竞争。4.有利于对国有经济实行战略性改组，提高国有资本运行质量。一方面，通过“放小”，使国有资本从一部分国有施工企业退出，向有市场前景效益好的企业集聚，从无所作为的低效益领域向有所作为的高效益领域流动，更好实现国有资产在国有施工企业的保值增值。另一方面，在企业引入其他经济成份，做到以少量国有资本控制大量社会资本，使国有资本对整个国有经济的控制力得以加强。

三、国有资本结构调整的难点

1.思想观念转变难。国有资本结构调整，不仅是经济结构的调整，更是利益格局的调整，必然会遇到各方面阻力，尤其思想观念方面的阻力。一些企业

职工，在长期计划经济体制下形成了“政府包、企业养”的思想，对国有企业职工身份很看重留恋，市场意识、风险意思较差，不愿改革。一些企业的领导者，由于是政府部门或上级主管部门任命，担心改革会失去职位和利益，不想改革。一些企业主管部门担心所辖企业划出后原有职能部门利益有损失，不愿改革。一些政府主管部门担心改革过程矛盾多、难度大，怕管理失控，产生社会不稳定，不敢改革。

2.国家扶持国有企业的政策环境，影响企业退出的主动性和积极性。多年来，国家为支持国有企业改革和发展，相继采取一系列优惠政策，如优化资本结构的兼并、停息、挂账政策，贴息、补亏政策等。这些政策是国有企业独享的，能有效减轻企业负担，帮助企业走出困境。因此，一些企业担心从国有经济退出后，国家不再扶持，不能享受这些政策，退出的主动性就差。

3.具体实施后实际操作难度大。目前很大一部分国有施工企业有效资产少、潜亏多，资产负债率高，相当部分企业已资不抵债。这些企业进行资产重组的难度较大。过去，在国有企业产权转让时，往往是政府包办，行政干预，难以发挥市场导向作用，不利于调动职工、经营者和外来资本参与的积极性。加上我国大部分省市对企业产权交易的资产处置、股权流动、人员安置、债务剥离等尚未形成较为规范可行的操作办法，缺乏一套完备的企业出售、拍卖、购并机制，影响着国有资本结构的调整。

4.宏观投资环境的影响。当前，我国宏观经济正处于结构调整时期，新一轮投资热潮尚未形成，许多企业对外投资扩张热情不高。除沿海城市外，很多内地经济欠发达地区，由于投资环境影响，吸纳民营资本、外来资本参与国有企业产权改革的整体优势不明

显。因此，短时期内，国家宏观经济环境和地方经济发展小环境都会影响国有资本结构的调整。5.社会保障体系尚不完善。我国很多地区，社会保障制度处于初级阶段。一方面受地方财力限制，总的水平较低，保障功能有限，养老、失业保险覆盖面还不够广，企业欠缴统筹金、用工不规范现象较为严重，下岗职工分流安置、再就业难度大，社会就业矛盾突出。另一方面，职工医疗保障制度改革还在试行中，职工普遍有后顾之忧。社会保障机制不够完善，直接影响着职工向其他所在制企业流动，也制约着国有资本结构的调整。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)