

传统招投标模式模式下的创新 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/65/2021_2022__E4_BC_A0_E7_BB_9F_E6_8B_9B_E6_c41_65856.htm 南通采用常规的招投标模式，却尽量排除了人为因素的干扰.据南通市建设局统计，2005年前11个月，南通市共发包工程项目1224项，工程造价约77亿元，建筑面积879.05万平方米。其中通过招标发包的工程项目363项，工程造价约37亿元，应公开招标的公开招标率为100%。市区项目中通过招标降低工程造价2.8亿元，平均降低率为7.11%。南通市的招投标秩序堪称江苏省乃至全国的典范，且其公平、公正性不断受到业内人士和专家的一致好评。“我们采用的基本是常规的招投标模式和办法，只不过尽量排除了人为因素的干扰。”南通市建设局招投标办主任陶燕对《建造师》说。价格单因素南通素有“建筑之乡”之称，本地的建筑队伍非常多，而该市的建筑市场相对开放，地方保护主义色彩较淡，所以大量外地建筑企业也非常活跃。这些企业的建筑技术相对成熟，尤其是在高层住宅和教学楼等项目上，“即便是三级企业做，也绝对没问题，”陶燕告诉记者，“与此同时，每家施工企业的电脑里都有好几套针对不同类型项目的技术标书，所以开标会现场递交的技术标做的都像教科书一样规范整齐，其实施工时都是按照重新设计的适合施工的工法和方案来做的，原来的技术标书一点都不实用。”针对此种情况，南通市建设局招标办采取了淡化技术标的措施，以“价格单因素”的模式来进行评标。所谓“价格单因素”，就是在评标时采取“技术方案符合性通过”的方式，对技术标不打分，不计入评标范围，只需要专家

来审阅，控制那些技术标明显不合格的情况出现。在评标时，唯一的依据就是商务标中的总报价。在南通，甲方委托编标单位编制最高拦标价，并在开标前三天予以公布，报价高于拦标价的标就被废掉。然后对所有报价进行平均值计算，以平均值为基准，以“鼓励低价”为原则，低于平均价1%即增加1分，高于平均价1%则降低1分。为了避免施工企业因中标而不去理性的考虑和计算自己企业的施工成本，导致报价低于成本价，而为以后严格按合同施工、保证工程质量带来隐患，“鼓励低价”原则也有适当的范围和程度，比如向下浮动3%或5%以上就不再加分。这样一来，即便是“价格单因素”评标法，也基本上很少出现最低价中标的现象，并且既保证了较低的价格，有效地维护国有资产不流失，也能避免盲目地报低价先中标，再搞合同变更、扯皮，避免最终出现“低价中标、高价结算”的现象。技术标不打分的主要原因是，排除专家认为因素所产生的干扰。据了解，一般项目中，技术标的1分之差，在商务标中就扩大为好几百万元的差距。不过这种“价格单因素”评标办法在一些工期紧的大型政府和城市建设工程上，以及要求施工方案进行创新的项目中不适用。这些项目往往要求投标单位在技术标中有某些独特的创新，在这种情况下，就尊重业主的想法，对技术标进行评审，从而采用传统的商务标加技术标的“综合评标法”。“综合评标法的比例在南通市一般只有10%到20%左右，”陶燕对记者说，“大多数还是‘价格单因素’评标办法，但‘价格单因素’也是把双刃剑。”在陶燕看来，虽然“价格单因素”能大量避免围串标的现象发生，并且可以把中标价拉下来，保证国有资产的不流失，但还是有其弊端所在。一方面

，“价格单因素”在某种程度上不能保证投标企业理性的衡量自己企业的施工成本，容易造成价格上的恶性竞争。此外，目前很多国有工程中的业主多为“代业主”，不能避免“代业主”与施工企业相互勾结，出现“低价中标、高价结算”的现象，而给真正的业主带来资产流失。此外，在南通市招投标市场上，人们往往把“评标”戏称为“算标”，因为彻底排除了专家在技术标上的评标发言权，只是根据不同的算法来计算商务标的得分，根据得分确定中标单位，所以评标在某种意义上简化成了“算标”。这样一来，虽然避免了人为因素的干扰，也相应放弃了专家正面、积极的评标作用。关于“最低价中标”的评标办法，陶燕表示南通市短期内不打算采用。“目前我国招投标市场还处于比较混乱的状况，市场上僧多粥少，很多企业还不是很理性，如果要坚持最低价中标的话，势必倒闭掉一批企业，整个市场才能成熟。”此外，由于与“最低价中标”配套的还需要有齐备的监管队伍来加大监管力度，整个社会也要有比较完善的信用体系和担保体系，而这些在南通以及我国大部分地区还不成熟，“所以对于最低价中标，南通还没有做好充分的准备。”防围串标新策略不久前，南通市有一个七八千万的高层住宅项目，在开标前接到举报电话，说投标单位有围标的情况。南通市建设局招标办与甲方商量之后，由于很难抓住证据，就采取推迟一周开标和改变评标办法的策略。原来的评标办法是去掉一个最低价和一个最高价，然后取加权平均值为基准进行评标，改变评标办法后，采取只去掉最高价，不去掉最低价，直接进行加权平均的办法，最低价在整个投标报价中做完平均后显著拉低了基准价，有效地打击了投标单位的围

标企图，还为甲方节省下大量成本。这种防止围串标的策略其实是南通市建设局招标办最简单的策略之一，他们真正的杀手锏在于尽可能地提高企图围串标企业的围串成本。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com