

会计委派制的实施环境及其出路 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/70/2021\\_2022\\_\\_E4\\_BC\\_9A\\_E8\\_AE\\_A1\\_E5\\_A7\\_94\\_E6\\_c44\\_70776.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/70/2021_2022__E4_BC_9A_E8_AE_A1_E5_A7_94_E6_c44_70776.htm)

摘要:会计委派制因会计信息日益失真造成国家资产流失而产生,但试行中还存在着其所需的实施环境不充分及现行政策法规不到位的问题。因此,会计委派制应先完善相关的法规而后再适时出台.同时,应成立专门的会计管理机构,管理属地内会计人员的应聘及委派事宜.也须明确会计职权,确保依法行政.还应处理好必要的各种工作关系。 关键词:会计委派制.实施环境.出路

### 一、会计委派制产生的背景及存在问题

会计工作是经济管理的组成部分,在国民经济中发挥着重要的基础性作用,随着我国社会主义市场经济的发展和依法治国方略的实施,对会计工作的要求越来越高。但由于会计管理体制和监督机制不健全等原因,会计信息失真问题也日益严重,一些单位领导人干扰会计人员依法行使职权,授意、指使、强令篡改会计数据,造假帐,设帐外帐,转移国家资产,偷逃税收,扰乱了正常的社会经济秩序,严重影响了会计职能的发挥和会计信息质量,损害了国家和人民群众的根本利益。为了切实加强会计监督和管理,发挥会计工作在国民经济中的重要基础性作用,从而促使人们对会计人员管理体制进行论证、探讨,在此背景下,从改革会计人员管理体制入手,会计委派制就应运而生了。近年来,我国先后在一些地方党政机关、财政拨款的事业单位、国有企业以及乡镇集体企业和农村集体经济组织等单位进行了会计委派制试点工作,从实际效果看,已经取得了初步成果,但随着会计委派制的逐步推进,许多矛盾和问题也都显现出来。归纳起来,主要有以下几个

方面:(1)重管理,责任不明。大多数的委派人员在业务上要接受会计管理部门的领导,行政上要受单位领导人的领导,在夹缝中求生存,感到左右为难,其工作积极性难以提高。(2)委派会计职权难到位。一些单位对委派来的财会人员不信任,在研究重大经济问题时,不通知委派的财务总监参加,有意“架空”委派来的财会人员,使他们行使的监督管理职能流于形式,达不到预期的效果。(3)委派会计缺乏相关制度及其配套措施的支持。我国目前的会计委派制尚处于试行阶段,各种制度还不健全,有关委派会计人员的选拔任(聘)用制度、重大事项报告制度、继续教育制度、业务考核制度、奖惩制度等还未具体化,委派人员行使职权的力度缺少政策支持和法律支持。怎样使这种尝试健康有序地成长发展,并成为一种新的管理制度为社会所接受,避免或减少与其他方面的矛盾冲突,笔者认为,应从以下三个方面为其创造有益于发展的土壤环境。

## 二、实施会计委派制所需的环境

### 1 政策法律环境

就现行的规定来看,会计人员作为单位内部的管理人员,其任免应属单位领导人的职权范围,《中华人民共和国全民所有制工业企业法》规定,厂长有权“任免或聘任、解聘企业中层行政领导干部。”虽然其中也同时规定“法律另有规定的除外”,但目前仍没有法律对会计人员的委派做出规定,而同时《中华人民共和国会计法》也有规定“国有企业,事业单位的会计机构负责人,会计主管人员任免应当经过主管单位的同意,不得任意调动和撤换。”从中我们可以看出,会计主管人员任免的主动权在用人单位,除此以外的其它任何机构在法律上是无权过问会计主管人员任免的,因而当前首要的任务是修改上述法规有关内容,让委派的会计人员在法规中的身份予以明确。

### 2 政府支持

会计委派制能否

顺利开展,最关键的一条还是各级政府是否给予大力的支持,因为此项工作涉及到政府、企业等相关部门,并非财政部门的工作。尽管财政部、监察部就会计委派的试行意见专门下文,而现在所反映出来的情况和问题仍非常严重,这就需要各级党政领导真抓实干,亲自过问并汇集财政、人事、税收、企事业单位主管部门的同志在一起,对会计委派人员的地位、职责、管理内容、人员调配、经费安排等问题予以明确规定,为会计委派制顺利实施创造良好的社会环境。

3 争取被委派单位的理解 委派会计人员在充分支持被委派单位依法理财,自主管理的前提下,发挥其监督作用,坚持“服务、促进”的宗旨,按照有关规定,正确履行职责,同时,要配合被委派单位开展业务,寓监督于服务之中,并注意工作的方式方法,处理事务时,尽可能与有关方面协商,以争取他们的理解和支持,实现相互促进、共同发展。

100Test 下载频道开通, 各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)