

注册税务师行业的四道“槛” PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/79/2021_2022__E6_B3_A8_E5_86_8C_E7_A8_8E_E5_c46_79503.htm 十多年来，尽管我国的注册税务师行业尚处在发展的初级阶段，但注册税务师对维护国家税收收入增长，减少税收流失，保证国家税收法律法规正确贯彻实施；对我国税收征管改革的深化、税收服务体系的建立及国家税收收入的稳定增长都起到了重要的作用；发展注册税务师行业，可以大大降低税收征收成本、提高征税效率和质量。十多年来中国注册税务师行业的发展步伐非常迟缓，制约行业发展的障碍一直存在。发展是中国注册税务师行业的第一要务，要加快行业前进的步伐，必须尽快迈过四道“门槛”。

门槛一 行业定位不准确 中国注册税务师行业发展迟缓的原因首先在于没有正确的行业定位。在2004年召开的“中国注册税务师协会第三届全国代表大会”上，谢旭人局长对注册税务师行业进行了准确定位，“注册税务师行业是促进纳税人依法诚信纳税，推动我国社会主义税收事业发展的一支重要力量。”中国注册税务师是共和国的税收卫士，在堵塞税收漏洞、减少税收流失、降低税收成本的工作中发挥着重要作用。近年来我国税收增幅及增长绝对额都比较大，这与注册税务师行业的发展和执业注册税务师的辛勤劳动有一定关系。以江苏南京石城税务师事务所为例，2001～2003年，石城税务师事务所共为1637户企业纳税人出具企业所得税汇算清缴报告，调增应纳税所得额10.33亿元，保证了国家税收的应收尽收。另一方面，发展税务代理业还可以大大降低税收征收成本，为税务机关精兵简政创造条

件。长期以来，我国的税收成本一直居高不下，据测算，1995年以来我国的征税费用占税收收入比重约为3%左右，而美国的征税成本仅占税收收入的0.58%。日本仅占1%。究其原因，美国、日本的国家税务机关征收借助了大量社会中介服务机构的力量。税务代理人承担了征纳关系中大量的事务性、服务性工作。这就大幅度减少了税收成本。因此加快我国注册税务师行业的发展步伐具有极其深远的意义，然而长期以来，很多人对税务师事务所存在着偏见，紧咬住几个错误不放，有的干脆要置税务师这一行业于死地。对待注册税务师行业，应该在发展中规范，在规范中发展，不可谈虎色变，更不能因噎废食。

门槛二 法定业务未明确 没有法定业务也是我国注册税务师行业发展缓慢的重要原因，综观世界各国税务代理行业发展的历程，法定业务的规定是其存在和发展的重要因素，法定业务不但解决行业发展问题，也决定着行业生存的必要问题。谢旭人局长最近在一次讲话中指出：“尽快明确涉税鉴证类业务和一般类代理业务，积极发展代理业务，规范涉税鉴证类业务，拓展税务师事务所的发展空间。”这对注册税务师行业的发展具有重要的意义。但真正落实还须时日，目前还没有对鉴证业务的种类及范围，涉税鉴证的效力、涉税鉴证的格式等进行统一规范和规章，并明确开展鉴证业务的机构资格和涉税鉴证的责任等问题。其实注册税务师行业的法定业务是最有条件解决的：一是《行政许可法》正式实施后明确涉税鉴证类业务为注册税务师行业的法定业务有利于全方位协税护税；二是国家税务总局是注册税务师协会的主管机关，可以为注册税务师行业明确法定业务而开展相关工作；三是涉外企业的所得税汇算清缴

鉴证注册会计师行业已经立法，将内资企业的所得税汇算清缴鉴证规定为注册税务师行业的法定业务顺理成章。明确涉税鉴证类业务问题，关系到税务师事务所的营业规模，关系到税务师事务所做大做强。没有法定业务严重制约了中国注册税务师行业的发展。门槛三 考试待遇欠公平 注册税务师资格考试人员相对注册会计师资格考试人员的待遇不公平问题，也是制约税务代理行业发展的障碍。首先表现为二者的报考条件不同。“注会”考试只要求具有高等专科以上学校毕业的学历；而“注税”考试如果不具有经济类、法学类大专毕业学历，则要有从事经济、法律工作8年的工作经历才能报考。“注会”考试具有会计或者相关专业中级以上专业技术职称即可报考，而“注税”考试对在全国实行专业技术资格考试前按照国家规定评聘的经济、会计、统计、审计和法律中级职务人员以及参加考试取得上述资格的人员，还要求从事税务代理业务满1年，才能报考。“注会”考试允许台湾地区居民及按互惠原则确认的外国籍公民申请参加考试；而“注税”考试目前则不允许其申请报考。报考条件的差异影响了注册税务师考试的报考人数。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com