

依法合理用地促进科学发展在纪念《土地管理法》颁布20周年座谈会上的发言摘要 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/84/2021_2022__E4_BE_9D_E6_B3_95_E5_90_88_E7_c51_84571.htm 依法合理用地 促进科学发展在纪念《土地管理法》颁布20周年座谈会上的发言摘要

我国工业化、城镇化、市场化、现代化的快速发展，以及经济社会的全面协调可持续发展，都与土地息息相关。合理用地和依法管地，是我国经济建设和社会发展最重要的基础条件之一。国土资源部部长孙文盛在第十六个全国“土地日”和《中华人民共和国土地管理法》颁布20周年纪念日来临之际，我们举行这个座谈会，共同感悟今年全国“土地日”的主题“依法合理用地、促进科学发展”，意义重大。1986年6月25日《土地管理法》的颁布和同年8月1日国家土地管理局的成立，标志着我国土地管理从此步入依法统一管理的轨道。随着形势的发展，《土地管理法》经历了3次修改、补充和完善。尤其是1998年《土地管理法》修订之后，我国首次以立法形式确定了土地基本国策和严格土地管理的基本法律制度，为实现土地利用方式和管理方式的根本转变提供了法律保障，对我国的经济社会发展产生了重要影响。也就在1998年，由地质矿产部与国家土地管理局等共同组建国土资源部，进一步强化了依法统一管理国土资源的职能。2004年，全国人大常委会又对《土地管理法》作了适宪性修改，就土地征收、征用进一步作出明确规定。同时，与《土地管理法》相配套的法规规章在实践中不断得到完善，落实最严格的耕地保护制度，适应社会主义市场经济发展要求的土地管理法

律体系已初步建立，为我国各级政府和国土资源管理部门依法管理土地，提供了法律依据。20年来，在改革开放的历史新时期，祖国大地发生了翻天覆地的变化。我国工业化、城镇化、市场化、现代化的快速发展，以及经济社会的全面协调可持续发展，都与土地息息相关。合理用地和依法管地，是我国经济建设和社会发展最重要的基础条件之一。我国土地管理事业在探索中前进，不断取得新的成绩。土地利用规划计划的作用日益明显，耕地保护工作不断加强，土地使用制度改革不断深化，从无偿无限期无流动到有偿有限期有流动，市场配置土地资源的基础性作用得到有效发挥，节约集约用地受到重视，地籍、信息化等业务基础逐步巩固，管理体制不断完善，队伍素质、执法能力和服务水平有了全面提高。特别是近年来，运用土地政策参与宏观调控，对维护经济平稳运行产生了积极成效。在此，我代表部党组，向国土资源战线上的老领导、老同志和广大干部职工，表示诚挚的问候！向长期以来关心、支持国土资源工作的社会各界，表示衷心的感谢！特别要提到的是，全国人民代表大会和各级人大立法机构，对土地管理和法制建设，一直给予了高度关注和有力指导，为这个事业的健康发展提供了根本保障，谨在此致以崇高的敬意。“十一五”时期，是我国全面建设小康社会的关键时期，同时也是资源供需矛盾的凸显期，资源利益冲突和诉求的高发期。缓解经济社会发展与土地资源的矛盾将是长期而艰巨的任务。党中央、国务院对土地管理工作高度重视，作出了一系列重大决策部署。2004年，国务院发出了《关于深化改革严格土地管理的决定》，这是新时期加强土地管理工作的纲领性文件。实行最严格的土地管理制

度，是由我国人多地少的基本国情决定的，也是贯彻落实科学发展观、保证经济社会可持续发展的必然要求。到2005年10月底，我国由于建设占用、生态退耕、农业结构调整和自然灾害损毁，耕地面积已减少为18.31亿亩，人均耕地下降为1.40亩。要保证实现到“十一五”期末我国耕地保有量18亿亩的规划目标，任务极为艰巨。但这是一个约束性指标，是一条不可逾越的“红线”。我们必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领国土资源管理工作全局，进一步完善适应社会主义市场经济要求的国土资源管理体制，提高队伍素质，坚持依法行政，努力做到保护资源更加严格规范、保障发展更加持续有力、维护权益更加切实有效、服务社会更加全面优质，不断提高国土资源对经济社会发展的保障能力。当前和今后一个时期，要全面落实国务院《决定》，进一步严格土地管理，遏制违法违规占用土地，充分发挥土地供应的调控作用，促进国民经济平稳运行。关键是要依法合理用地，促进科学发展。依法合理用地，促进科学发展，必须认真编制和严格执行土地利用总体规划和年度计划。坚决制止通过修改土地利用总体规划等方式规避占用基本农田报批的违法行为。要定期运用土地利用动态遥感监测等手段，对各地规划、计划执行情况进行监督检查，并予以通报。在新农村建设中，必须按规划合理用地，不得以置换、挂钩等为名大拆大建，不得将腾退土地全部用于非农建设，能够复耕的土地必须复耕。依法合理用地，促进科学发展，必须坚持有保有压、从严从紧控制新增建设用地。优先保证国家重点基础设施建设项目以及加强经济社会发展薄弱环节建设项目用地。严格执行限制、禁止用地目录和

重点领域建设用地定额标准。利用滩涂、荒山、荒地等进行非农建设的，必须依法报批。要严格执行农用地转用、土地征收和供地备案制度。新增建设用地不得用于土地收购储备。严格征地管理，切实维护被征地农民的合法权益。控制征地范围，拓展安置途径，完善补偿标准，规范征地程序，推进征地制度改革，确保被征地农民生活水平不降低、长远生计有保障。依法合理用地，促进科学发展，必须积极培育和发展土地市场。要深化土地市场体系建设，充分发挥市场配置资源的基础性作用。扩大国有土地有偿使用范围。商业、旅游、娱乐和商品住宅等各类经营性用地，一律以招标、拍卖、挂牌方式出让。稳步推进工业用地的招标、拍卖、挂牌出让和经营性基础设施用地有偿使用。依法合理用地，促进科学发展，必须确保房地产调控的土地供应政策落到实处。严格执行国务院制定的相关政策措施，规范国有土地使用权出让合约，加强建设用地供应管理，进一步发挥土地供应的调控作用。要加大对闲置土地的处置力度，应当征收土地闲置费的，要依法从高征收；应当无偿收回土地使用权的，坚决依法无偿收回。加强土地使用权抵押登记管理，防范金融风险。依法合理用地，促进科学发展，必须全面加强土地管理各项基础工作。要充分发挥科技创新对国土资源工作的支撑作用，大力实施“科技兴地”战略。进一步加强土地调查、登记等工作。加快土地管理信息化建设。加强土地统计分析，建立耕地动态监测系统和分析通报制度。依法合理用地，促进科学发展，必须严肃查处违法违规用地。重点查处违反规划、突破计划、违法批地用地的典型案例。对重大违法违规用地案件，要公开调查、公开结果，并追究相关人员的

责任。各级国土资源管理部门要认真履行执法监察职责，对有案不查的，要依照规定追究有关人员的责任。要严格落实土地执法动态巡查责任制，加强事前防范。进一步严格开发区用地管理，依法查处开发区违法违规用地。依法合理用地，促进科学发展，必须在整个国土资源系统中深入开展“完善体制、提高素质”活动。高度重视干部职工的教育培训，努力提高依法行政、参与宏观调控的能力，协调沟通、推进工作的能力，清正廉洁、自我约束的能力。特别是要不断完善体制、机制和制度，切实加强各级国土资源部门执法监察工作，加强基层国土资源所建设。锻炼造就一支政治好、原则性强、熟悉业务、懂得管理、廉洁自律的国土资源管理干部队伍。依法合理用地，促进科学发展，是全社会面临的一项长期而艰巨的共同任务。让我们进一步树立和落实科学发展观，全面贯彻落实中央的重大决策部署，坚持依法行政、严格执法，保持气势、把握主导，用心做事、力戒浮躁，夯实基础、拓展成效，在广袤的祖国大地上，干好党和人民赋予我们的艰巨而神圣的事业，为经济社会全面协调可持续发展，作出应有的贡献！保护耕地是贯穿于《土地管理法》的一条主线，也是土地管理的核心。我省是农业大省和全国粮食主产区之一，保护耕地对确保国家粮食安全具有特殊的意义。河北省人民政府副省长柳宝全土地是民生之本、发展之基。土地管理直接关系经济社会可持续发展，关系广大人民群众切身利益，关系子孙后代的长远生计。1986年我国第一部《土地管理法》的颁布实施，确立了具有中国特色的社会主义土地管理制度，使我国土地管理步入了依法管理的轨道，在维护土地的社会主义公有制，保护和合理利用土地资

源，促进经济社会全面协调可持续发展方面发挥了重要作用。在《土地管理法》颁布实施20周年之际，全国人大环资委、国土资源部召开座谈会，必将对更好地贯彻落实《土地管理法》起到积极的促进作用。河北省现有人口6808万，人均耕地1.42亩。河北省委、省人大、省政府对贯彻实施《土地管理法》高度重视。《土地管理法》颁布实施20年来，特别是1999年1月1日新修订的《土地管理法》实施以来，我省坚持以合理利用土地、切实保护耕地为重点，认真宣传、贯彻、执行《土地管理法》，取得了明显成效。

一、以立法为基础，以普法为手段，努力营造良好的土地法制环境。《土地管理法》颁布以来，我省高度重视土地法制建设，加强了地方立法工作。目前已制定出台土地管理地方性法规2个、省政府规章6个，使全省土地管理步入了依法、规范的轨道。为了使全社会广泛了解和严格遵守《土地管理法》，省委、省政府把土地管理法律法规的宣传列入了普法规划，实施了土地管理送法下乡和“送法进村”工程，以各级领导、农村群众和执法主体三大群体为主要对象，进行了广泛的土地国情、国策、国法宣传教育。在各级党校、省行政学院、中小学课堂都开设了土地国情、国策教育课程。利用各类新闻媒体开展全方位的普法宣传，每年“土地日”，全省都开展大规模的集中宣传活动。通过广泛深入的宣传教育，全民的土地法制观念得到明显增强。

二、以耕地保护为核心，以用途管制为重点，切实加强土地的严格管理。保护耕地是贯穿于《土地管理法》的一条主线，也是土地管理的核心。我省是农业大省和全国粮食主产区之一，保护耕地对确保国家粮食安全具有特殊的意义。多年来，我省从全国的大局出发，依法加

强耕地特别是基本农田的保护。在具体工作中做到了“四严”，即：严格控制建设项目占用基本农田，坚决守住“红线”；严格落实各级政府耕地保护责任制，将其纳入工作目标认真考核；严格依法审批农用地转用，并实现耕地“占一补一”、占补平衡；严格执行土地利用总体规划和国家下达的土地利用年度计划，确保建设用地控制在计划指标之内。“十五”期间，全省基本农田保护面积保持在8805万亩，占全省耕地总量的91.57%，高于全国平均水平；通过实施土地开发整理，连续五年实现耕地占补平衡；严把土地“闸门”，全省新增建设用地总规模控制在了国家下达的计划指标之内。既有效保护了耕地，又保证了全省经济社会发展的用地需求。“十五”期间我省平均经济增长速度达到11.2%，为河北“十一五”的快速发展奠定了良好的基础。

三、以依法行政为主线，以严格执法为保障，努力维护良好的土地管理秩序。各级政府、各级土地行政主管部门坚持依法行政，做到严格执法、秉公执法，是保证土地管理法律法规得以贯彻实施的关键。为此，我省采取有力措施，在各级政府和国土资源部门大力推进依法行政。一是按照严格执法的要求，层层建立行政执法责任制，把土地管理法律法规的贯彻实施列入各级政府和有关部门的执法责任制，定期考核。二是严格执行重大事项集体决策制度。凡是确定本省重大建设项目，凡是涉及重大项目用地事项，一律提交省政府常务会议研究确定。各市、县政府和各级国土资源部门，严格执行用地审批事项会审制，实行审批公开、权力制衡。三是建立了科学决策制度。省政府成立了法律咨询专家委员会，在作出土地管理重大决策前，通过座谈会、研讨会、听证会等多种形式，广

泛征求专家学者、基层部门和广大人民群众的意见，以确保土地管理法律法规得以正确贯彻实施，确保群众的合法权益得到有效维护。四是在各级政府大力开展创建“土地执法模范县”活动。从20世纪90年代初开始，我们就在全省开展了创建“土地执法模范县”活动，对严格执行土地管理法的县级政府，以省政府名义予以表彰。这一办法在全国进行了推广。2002年，我省被授予全国“创建土地执法模范县活动”组织奖。截至2002年，全省涌现了“土地执法模范县”50个，2003~2005年度，全省有42个县被评为“国土资源执法模范县”，占全省县（市、区）总数的1/4。执法模范县在土地管理中发挥了良好的示范带动作用。自创建活动开展十多年来，各地从改善执法手段入手，不断加大执法力度，有力地打击了国土资源违法行为，维护了良好的土地管理秩序。针对当前土地管理面临的新形势，我省将坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，进一步加大土地管理法的贯彻实施力度，为保障国家粮食安全、促进全省经济社会全面协调可持续发展作出不懈的努力！

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com