

央视《决策者说》栏目专访国家土地副总督察甘藏春 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/84/2021_2022__E5_A4_AE_E8_A7_86_E3_80_8A_E5_c51_84654.htm

张羽：甘部长实际给我们传递了一个非常明确的信息，第一，这个调控措施出台以后对于房地产市场价格来讲几乎没有什么大的影响。甘藏春：如果说有影响，可能是有利于房地产市场的健康平稳发展，刚才讲，我们因为是工业地价偏低，造成了工业用地低成本过度扩张，这些措施出台之后，有可能提高工业用地的门槛，这样有一些简单的重复加工工业的用地可能减少，相反，土地利用结构当中，可能工业用地的比重稍微要减少一点，我们可以在整个结构当中适当增加普通商品房的供地，适当增加经济适用房的供地，适当增加廉租房的供地，总体来说，可能有利于房地产价格的平稳发展。张羽：所以我觉得要真正领会这个文件的意图，还得去精读文件，这个文件我确实认真读了，我觉得这个文件好像出台的一个目的，它主要是要通过土地的调控来进行一个宏观调控，说通俗点，我们要讲到宏观调控，可能大家更多想到的是紧缩银根，实际上我们是在紧缩地根，或者规范地根，进行宏观调控，是这样吗？甘藏春：应该说在这两年的宏观调控当中，我们常常在报刊、杂志和文件当中有那么个提法，管住银根和地根，管住两个闸门，一个是货币供应的闸门，一个是土地供应的闸门，就是说从成熟市场经济体制来看，宏观经济的调控手段主要是依靠货币政策、财政政策，我们新一届中央领导集体为了加强和改善中国的宏观调控，提出了运用土地政策参与宏观调控，这样我们国家形成了一个宏观调控有一个新的

特点，既有货币政策，也有财税政策，还有产业政策，加上我们的土地政策，这是一个比较特殊的历史阶段做出的一个特殊的选择。张羽：怎么来调控呢？通过土地政策。甘藏春：通过土地政策调控，土地政策一个是要控制农地转为建设用地的总量和速度，我们总量控制了就可能抑制固定资产投资。第二个通过供地政策，来实现调控产业，比如有的产业是限制类的，或者说已经过热了，这一类产业的用地我就不提供了，有一些产业我们要鼓励，用地政策要鼓励，控制结构，控制总量，控制产业，来实现宏观调控的目的。张羽：一说宏观调控，人们就想到的是收权，像这次土地调控政策出来之后，是不是中央要高度收权，对土地增加控制力呢？甘藏春：在这个文件没出台之前，我也看到网上说土地调控的路线图已经形成了，形成中国实行完全的中央集权为主的一个管理体制，实际这几年，土地管理调控始终形成了一个比较明晰的思路，就是两个加强，一个是加强省级政府统筹管理本行政区域的能力，第二个是加强中央政府的土地利用的监管能力，所以按照这个思路，加强省级政府的统筹协调能力，我们2004年也开始了省以下国土资源管理的领导体制的改革，就是把市县的土地局局长、副局长，由地方块块为主的管理体制，双重领导，变成由省国土资源部门为主的管理体制，这次国务院的调控文件，依法由国务院审批的城市批字用地的权力简化了，由省级政府，主要由省级政府负责审核、监管。张羽：没收权，等于在放权。甘藏春：对，我们的总体思路是加强调控跟集中权力不是一个概念，相反来说，加强调控，恐怕核心问题是中央政府的国土资源管理部门应该加强监管能力，相反在微观问题上，具体项目审批

上，应该尽量放到下面。张羽：甘部长讲到，加强调控一个很重要的就是中央管理部门要加强监管能力，我这里有这么一个数据，说国土资源部去年对16个城市进行了卫星遥感监测，结果发现违法用地的宗数占到了新建设用地的60%，面积占到了50%，个别地方甚至已经达到了90%，而且势头还在上升。我不知道听到这样的数据，您作为国家土地副总督察是什么心情？甘藏春：我觉得要讲两句话，第一句话，这几年运用土地政策参与宏观调控，应该取得了明显成效。比如说2004年比2003年土地供应量减少了23%，就是土地供应总量，2005年比2004年土地供应总量减少了17.9%。张羽：就是近两年来土地供应的总量还是在不断减少的。甘藏春：但是面临一些新的突出问题，一个是依法审批的闸门是管住了，以前地方政府越权批地这也很多，这一次依法审批的闸门是管住了，但是实际用地闸门没有管住，就是你刚才说的。张羽：批的好像少的，但是用的好像并没有减少。为什么？甘藏春：就是说我们因为现在都面临一个要快速城市化、工业化的进程，各个地方都要大干快上，用地计划指标就这么多，主要表现在要招商引资，要加强工业，怎么办？就招商引资，各地就比拼优惠条件，我这个地一亩地一百万，我50万，你20万，我不要钱，有的还要财政来补贴，这样形成了这么一个恶性膨胀的机制，加上我们现在还有一个形势就是以租代征也起来了，所以这是个新情况、新问题，正是出现了这些新情况、新问题，所以中央果断决策，出台了这么一个文件。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com