

从严“治地”重在落实 PDF转换可能丢失图片或格式，建议
阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/84/2021_2022__E4_BB_8E_E4_B8_A5_E2_80_9C_E6_c51_84717.htm 从10月份开始，又一场土地市场整肃风暴的序幕在全国拉开。来自国土资源部的最新消息显示，国土资源部正在与监察部一同抓紧完善土地违法违规领导责任追究办法，对于土地违法情况严重的地区，将直接问责地方政府一把手，并追究土地违法行为的刑事责任。在9月6日召开的国务院第149次常务会议上，国土资源部上报的《全国土地利用总体纲要》以下简称《纲要》没有被通过，也已再次表明国家实行最严格的土地使用管理制度的决心。据分析，《纲要》没被通过的原因是国务院对纲要中提出的耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地等重要用地指标不满意。本次上报的《纲要》提出，到2010年，全国耕地总量保持在1.8亿亩的规模，“十一五”期间每年减少耕地280万亩用作新增建设用地。根据国家“十一五”规划纲要，“十一五”期末，即2010年耕地保有量保持1.8亿亩。而2005年有1.83亿亩耕地，这就意味着，“十一五”期间每年耕地可以减少0.3%，即600万亩。按这个标准衡量，国土资源部提出“十一五”期间每年减少耕地280万亩的指标已经相当节制，但没想到还是被国务院常务会议给“枪毙”了，因为它被认为“没有体现集约、节约的原则”，而且1.8亿亩的耕地总量底线应该坚守到2020年，即到“十三五”规划末，耕地总量也要保持在1.8亿亩。中国科学院陈百明教授指出，国家从严把守土地闸门确实事出有因。1.8亿亩的口子如果一开，就像打

开了洪水的闸门，再难刹住，以后会1.7亿亩，1.6亿亩...越拉越大。2004年在26个人口超过5000万的国家里，中国的人均耕地量排第24位，仅高于孟加拉国和日本。新加坡可以将最后一亩耕地都开发了，因为粮食进口量不大，不会影响世界粮食市场。但中国就不一样，动辄会引起整个世界粮食市场波动。美国曾将粮食作为战略武器使用，如果我国的粮食要依赖别国，那是极其危险的。近年来中国农民抛荒问题严重，复种指数一路下跌，可以种三季土地的只种两季或一季。经济发达地区宁可把耕地用于建设，所赚的钱足以购买数十倍的粮食。他们还打着公益用地的名义低价征收耕地，但实际上却商用，从中赚剪刀差。还有，就是过度使用化肥，不合理灌溉，污水灌溉等，不但使现有粮食和农产品的质量得不到保障，还影响了耕地再利用，污染了地下水。中国工业化长期以来走的是低成本扩张的道路。据悉，现在全国有不少于10个广场的规模超过天安门广场，还建起不少所谓的“花园式工厂”，太浪费土地了。在这种情况下，中央加强对土地政策的宏观调控是非常必要和及时的。据了解，国务院常务会议后，国土资源部并未停止工作，很快着手《纲要》修编工作。一方面开展现行全国规划纲要和地方各级土地利用总体规划实施评估；一方面会同国务院有关部门，对土地资源各项指标进行深入论证，修改完善《纲要》。然而，更重要的是把从严“治地”的政策措施落实到位。首先要统筹安排各类用地，突出农用地的保护，特别是基本农田的保护与建设。通过土地开发补充耕地数量要特别慎重，最大限度减少对生态环境的不利影响。其次要规范土地出让收支管理，不能让土地出让收益成为市长的

“零花钱”。进一步调整中央与地方的利益分配关系，减少地方政府盲目扩张用地的利益驱动。第三，推进土地集约和节约利用。确保每项关于土地可持续利用的政策和法规具有可操作性，采取“小步快走”的方式，减少震荡，以便落实。第四，要因地制宜，不能一刀切。像东部土地已经开发的差不多了，西部却刚刚进入工业化，用同一个标准来衡量是不公平，不合理的，要区别对待。第五，完善责任制度，严格实行问责制。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com