

严明法纪把住土地“ 闸门 ” PDF转换可能丢失图片或格式，  
建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/84/2021\\_2022\\_\\_E4\\_B8\\_A5\\_E6\\_98\\_8E\\_E6\\_B3\\_95\\_E7\\_c51\\_84725.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/84/2021_2022__E4_B8_A5_E6_98_8E_E6_B3_95_E7_c51_84725.htm) 5 个部门联合组成 4 支执法队伍，风尘仆仆地沿着国道省道行进，重点瞄准城镇、开发区周边，看到哪里有正在施工的推土机，哪里正在盖房子，马上停车检查其有没有依法办理用地报批、是不是符合土地规划。这是今年 5 月湖北省国土资源厅、监察厅、发展改革委、建设厅和审计厅联合开展土地执法专项检查的实景。与这次行动紧密相连的是湖北省委、省政府领导掷地有声的态度。中共中央政治局委员、湖北省委书记俞正声多次强调：“ 要严明土地法纪，不可乱占耕地，不可违法用地。在用地问题上，各县市长不可乱来，谁要在土地问题上违法，我只有挥泪斩马谲了 ”。 尽管治理整顿给国土资源执法环境带来明显改观，但湖北土地执法监察中仍存在一些不容忽视的问题。今年开展的土地违法专项检查发现，违法用地和非法批地问题较为严重，在经济较发达、区位条件较好的地区更为集中。有的地方在报批手续中不等批准就开始用地；有的先动工再报批；有的在开始运作项目时就不准备办理用地审批手续；有的在违法占地被立案查处后既不接受处罚，又不停工；有的地方公开发布有违土地管理法律法规的优惠政策；有的甚至集体决策，越权批地。而大多数土地违法案件的背后，都或多或少有“ 政府的影子 ”。 浙江省委常委、常务副省长章猛进在 1 1 月 2 日召开的一次土地管理会议上，也严厉批评了一些地方政府带头违法违规用地，要求有关部门严明法纪、严格执法，坚决把思想和行动统一到中央的决

策和部署上来，严肃查处地方政府违法用地现象。章猛进指出，最近，浙江省审计厅在对有关县（市、区）长离任审计时发现，有的地方违法征收土地、违规使用土地款等问题严重，一些乡镇、村擅自买卖土地，严重侵害农民的利益。土地执法掀起“暴风骤雨”湖北省今年在土地执法中的做法和在执法当中所反映的问题，是今年我国土地执法的一个缩影。湖北的问题从某中程度上也是全国存在的问题。湖北是全国土地执法工作做得相对较好的，尚且出现如此多的问题，可见土地的执法并不是一件容易的事情。我们可以看到，今年以来，在土地的执法上，国家已经采取了一系列的措施。今年5月，国务院常务会议提出“国六条”，要求加强土地使用监管，坚决制止土地囤积行为；同月，国务院办公厅下发“九部委意见”，要求加大对闲置土地的处置力度；今年6月，国土资源部召开全国土地执法紧急会议，对各省查案工作进行明确部署，同月下发了《关于严明法纪坚决制止土地违法的紧急通知》；7月，国务院办公厅发布《关于建立国家土地督察制度有关问题的通知》，设立国家土地总督察及其办公室，向地方派驻九大国家土地督察局，监管全国省（区、市）及计划单列市的土地审批利用；8月，国务院发布了《关于加强土地调控有关问题的通知》（即国发200631号文）提出，对本行政区域内发生土地违法违规案件造成严重后果的，对土地违法违规行为不制止、不组织查处的，今后都要追究有关地方政府负责人的领导责任。特别值得一提的是，9月27日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，对郑州市违法批准征占土地问题进行了严肃处理，相关责任人受到党内严重警告处分。而从10月份开始

，又一次土地清查的序幕已经拉开。来自国土资源部的最新消息显示，国土资源部正在与监察部一同抓紧完善土地违法违规领导责任追究办法，两部门将联合查处土地违法违规案件，对于土地违法情况严重的地区，将直接问责地方政府一把手，并将追究土地违法行为的刑事责任。土地执法为何这么难？这一系列的政策出台，似乎也没有真正遏制住土地违法的势头。我们仍然可以从报端不时看到各地清查出来的土地违反案件。这其中的深层次原因是什么？中国社科院研究员、中国城市经济学会副会长杨重光接受本报记者采访时说，从2000年开始，随着城市不断扩大，开发的区域面积不断扩大，我国的土地就显得越来越紧张，耕地不断减少，而且耕地的质量也越来越差，因为开发的土地大都是质量很好的地。尽管国家采取了“占补平衡”的办法，但是由于各个地方补充上来的土地和占有的土地无论从数量还是质量上来看都达不到要求，因此，国家就必须采取一系列的新措施来抑制这样的情况。杨重光对记者说，国家今年以来所进行的一系列“暴风骤雨”般的土地宏观调控措施，对于遏止违法用地、盲目用地等行为能起到一定的震慑作用。但是在短期内是否能起到很明显的作用还很难说。土地问题是个很深层次的原因，它背后的市场力量很强大。杨重光说，面对国土资源部、监督部等部门的联合查处，各地在土地违法方面做得也更加隐蔽，手段更多，很不容易发现。因此查处的难度很大。杨重光举例说，各地不断扩大行政区就是其中的一个做法。比如一个城市将原来的农村收编到城市的一个区之后，那原来用于耕地的土地就可以变为城市用地了，可以大胆地开发了。比如郑州大学城就是属于这样的情况。郑州因

为新成立了一个新区，就将原来几十平方公里的农村土地变成了城市的可以开发的土地，可以按照城市规划来确定其用处了。中国管理科学研究院区域发展研究所所长、研究员张乃剑日前在接受记者采访时表示，土地执法难，主要是地方政府对土地有强大的利益驱动性，土地的收入是目前我国地方政府的主要收入来源之一。而之所以出现这个现象主要是有些地方特别是中西部的很多地方，连吃饭财政都没有解决。中西部的很多乡镇普遍负债严重，他们要解决这个问题，手中能打的牌就只有土地了。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)