

多措施多渠道防治招投标“顽疾” PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/88/2021\\_2022\\_\\_E5\\_A4\\_9A\\_E6\\_8E\\_AA\\_E6\\_96\\_BD\\_E5\\_c56\\_88771.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/88/2021_2022__E5_A4_9A_E6_8E_AA_E6_96_BD_E5_c56_88771.htm) 江苏省东台市治理挂靠、围标串标的实践 借资质挂靠、围标串标已成为招投标环节的两大顽疾，如不能很好地加以治理，将会极大地阻碍招投标事业的健康发展，江苏省东台市通过两年来的实践与探索，在治理借资质挂靠及围标串标方面，取得了一定成效。他们着重做好了以下几个方面的工作：三方面入手，抓好制度建设针对招标采购工作中不断出现的问题，东台市政府先后颁布并实施了《关于加强招标投标管理工作的补充意见》、《关于印发 东台市工程建设项目施工招标投标实施办法的通知》、《关于印发 东台市招标采购市场准入暂行办法的通知》、《印发 关于加强对工程建设招投标工作跟踪监督的暂行办法的通知》以及《关于印发 关于加强工程建设项目施工变更和竣工结算监督管理的暂行办法的通知》五个规范性文件，还调研起草了14个规范性意见，现已初步形成了与招标采购法规相配套的制度保障体系。同时，规范运作，实行“一单、六公开”。“一单”即入场交易项目内部流转单，使招标采购各个环节责任到人：“六公开”即招标信息公开、投标报价公开、开标过程公开、评标定标办法公开、中标结果公开、操作程序公开。此外，他们还从强化责任入手，建立了质量保证体系，将5种招标采购方式细化成68个操作环节，明确各个环节的责任主体、具体要求和标准，逐项分解到位，强化考核。三项工作，强化监督管理东台市实行“两扩、两统一和七取消”，进一步降低投标准

入门槛，扩大投标企业数量，增加围标串标的难度。“两扩”即扩大信息发布面和扩充评委库容量。凡入场交易项目，招标信息均通过多家媒体同时向外发布，让更多的人获得招标信息并参与竞争。“高出勤率”评委往往成为投标人追逐的目标，为了解决这一问题，东台每半年进行一次评委库的扩容工作，采取“单位推荐、个人申报”的办法，对符合条件的对象及时充实到评委库中，目前，已建成15大类拥有320名评委的专家评委库。“两统一”即统一招标文件范本、统一招标公告格式，防止招标人量体裁衣，设置一些限制性条款排斥潜在投标人，最大限度降低人为因素的影响。为防止投标人在投标前相互接触而产生串标的可能，东台市通过“七取消”的措施来加以防范。一是取消报名环节，对质量和技术措施无特殊要求的招标项目，一律取消报名环节；二是取消资格预审环节，统一将发标前的资格预审改为开标后的资格后审；三是取消发售招标文件记名环节，所有招标文件上网发布，投标人可直接从网上下载标书；四是取消集中踏勘，由潜在投标人自行考察；五是取消署名质疑环节，改用潜在投标人发电子邮件提出疑问，招标人答复文件扫描上网的方式进行答疑；六是取消投标人名额的限制；七是取消对投标人附加条件的限制。他们还采取“七一致、三到场”，防止借资质挂靠。“七一致”，即要求投标人在投标时投标企业名称、企业营业执照单位名称、企业资质证书单位名称、项目经理所在单位、项目管理人员劳动合同中的聘用单位、投标人代表及项目经理管理人员的社会养老保险缴款单位、投标保证金的银行出票单位相一致。“三到场”，一是图纸必须由企业项目班子成员到场领取，提供本人身份证、缴

纳图纸押金后才可领取图纸；二是开评标时项目经理必须到场，对其项目经理证书及身份证明进行核对；三是项目部管理人员必须到施工现场负责施工。他们还记好评委管理台账、项目经理基础台账、企业不良行为台账、重点工程项目跟踪督查台账和暂估价、独立费、甲供材台账等“五本台账”，突出对重点环节的监督。把好“五道关口”，扎实推行合理低价评标办法东台市认为，恶意竞争，以低于成本的价格中标，影响工程质量，推行合理低价评标办法，必须把好监理合同备案、市场准入、评审质量、投标人作出特殊承诺和延伸管理“五道关口”。对报价较低，经投标人现场陈述后评委认为理由成立，但与其他投标人报价相比明显较低时，东台市招标办要求投标人项目经理作出书面特殊承诺，并提供履约担保。此外，他们还每月定期到现场检查，查现场施工的项目部成员是否与中标通知书中明确的一致，查有无变更设计，是否得到批准，查先期招标时确定的暂估价有没有进行二次招标。根据现场检查的情况形成督察报告，对有不良行为的中标企业，通过适当途径予以曝光，并记入该企业的不良行为档案。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)