

串标：工程招投标的难言之痛？PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/89/2021\\_2022\\_\\_E4\\_B8\\_B2\\_E6\\_A0\\_87\\_EF\\_BC\\_9A\\_E5\\_c56\\_89243.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/89/2021_2022__E4_B8_B2_E6_A0_87_EF_BC_9A_E5_c56_89243.htm) 串标屡屡发生近来，工程招投标活动中的串标案件频频曝光于媒体。日前，温州市市政工程串标案一审宣判，所有涉案人员分别被温州市瓯海区法院以串通投标罪判处6个月至2年、缓刑1年至2年不等的有期徒刑，同时处5至80万元的罚金。法院审理查明，24名来自全国多个省市的7家建筑工程公司的代表，在参加温州经济技术开发区滨海园区起步区第二标段、温州南塘大道第二、三标段等三个市政工程项目投标中，为保证自己的利益，经事先预谋串通让其中一家公司中标，然后从中标公司分取所谓的“合理利润”。案发后，经公安机关侦查，“三大工程”投资总额达2.96亿元，参加投标的建筑公司先后从中标单位分取“好处费”1216万元。11月16日，厦门同安法院传出消息，厦门8所中小学10个工程项目招投标，被指存在串标行为。被指控串通投标者包括1个体装修户、7个建筑公司老板和两家建筑公司。目前，同安法院已受理此案。日前，上海市普陀区人民检察院反贪局查处了一起国有企业腐败案件，涉案企业从上到下负责基建的7名干部落马。值得注意的是该案主办检察官的一番话。他说，虽然所有工程都进行了公开招投标，但实际上，参与投标的企业大多数都是甘标（施工单位老板，行贿人，化名）拉过来的，甘标的公司通过挂靠的手段，无论哪个公司中标，实际上都是他获得工程。这分明也是串标。串标为何屡禁不止串标往往因为承包方私下运作，功夫做足，发包方在未进入招标程序前，就已选定意向中

标单位，然后再进入有形建筑市场走过场，使招投标制度流于形式，这种现象似乎已经很普遍。其结果是浪费大量人力、物力、财力，使一些企业为找任务投入很大力量，为取得建设单位的私下承诺，什么招儿都用，联络感情，百般应酬。有的建设方头面人物也乐此不疲，一旦招架不住，也不乏下水之人。为找任务，企业每年要投入多少资金？又有多少钱进入了个人的腰包？串标已经成为大家都知道的“潜规则”。在一个内部讨论会上，一些地方招投标监管部门的负责人纷纷道出苦水。他们说，招投标工程进入到相关监管部门视野的时候，“不法”勾当已伪装得很好了，监管部门有时很难对“不法”行为作出判断。杜绝围标、串标对他们来说，很想，但很难。串标之所以屡禁不止，专家们认为主要有以下一些原因：一是法制环境原因。现行法规体系存在不配套、不细致、不完善和不严谨的问题，使不法行为有机可乘。相关法律规定对投标单位和直接责任人的罚金数额较小，其违规违法的成本远小于所得，难以有效遏制少数不法企业的投机心理。与法规不完善相对应的，就是执法的薄弱。归纳起来就是政出多门，监管不力。按部门分工，工程建设由政府建设主管部门管理，但实际上工程建设是根据其投资性质和行业类别分部门来管理的，各行业、各部门根据国家法规又分别制定一些部门规章。本来这也无可厚非，但问题在于各行业规章往往尺度不一，执法的力度和水平也有差别，缺乏协调统一，难免会给不法行为留下空子。近几年来，为了加大工程建设反腐败力度，各级纪检、监察、财政、审计等部门积极介入工程招投标的监督，招标公证也基本普及。这些措施，对维护招投标的严肃性、查处违法违纪行为起到

了一定作用。但在实践中，则存在职责不明，主次不清，流于形式的问题。在一些地方，由于监督部门多，反而使政府主管部门行使监督的职能受到削弱。二是诚信缺失的原因。串标是一种投机行为，其根源是工程建设领域乃至整个社会的诚信缺失。由于政府、企业、公众的诚信问题，工程建设上的种种不良、不法行为屡见不鲜，串标只是其一。三是招标操作原因。招标人在制订招标方案以及整个招标过程中的措施和操作十分重要。招标方案存在漏洞，资质审查不严格，评标办法没有有效遏制串标等行为的办法等，都会导致串标的产生。杜绝串标还需有效对策对串标这类违法行为的处理，法律已作出了明确具体的规定。在目前的招投标活动中，为了防范串标、围标，无论是建设行政主管部门还是公检法机构都做了大量的工作。厦门推行了“背靠背”招标，公安、检查机关加大了此类案件的侦破力度，一些串标者得到了应有的惩罚。但是，要想根治串标这一“毒瘤”，还需多方共同努力。业内人士纷纷为此支招。他们希望有关部门应当采取措施遏制低于成本竞标，完善经评审的最低价中标评标办法，继续推进建筑行业信用体系建设，创造一个公平、公正的市场环境，铲除串标滋生的温床。同时，应当由纪检监察、招投标监管、工商行政和司法等部门联动，在有形建筑市场设置监管窗口，并提供便捷的监管服务；严肃查处串标案件，完善各项追究制度；完善有形建筑市场的功能，尽快建立有形建筑市场和施工现场“两场”联动制度，加强对招投标活动的事后监督；对招投标的有关信息及时公告，建立资格预审公示；加大工程造价改革，对工程造价实行动态监督；切实加强招投标监管；完善评标专家库，加强对评标

专家的管理。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。  
详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)