

警惕：规避招标五种现象 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/89/2021\\_2022\\_\\_E8\\_AD\\_A6\\_E6\\_83\\_95\\_EF\\_BC\\_9A\\_E8\\_c56\\_89328.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/89/2021_2022__E8_AD_A6_E6_83_95_EF_BC_9A_E8_c56_89328.htm) 自《中华人民共和国招标投标法》颁布实施以来，人们的招标投标意识不断增强，但仍有部分单位认识不够，执行不力，部分工程建设项目（国有投资）存在规避招标投标现象。容易发生规避招标的项目一般有下列几种，一是附属工程。附属工程一般比较小，建设单位容易忽视，有些单位还认为只要主体工程招标了，附属工程就不要招标的认识误区；二是在项目计划外的工程。计划外工程从一开始就没有按规定履行立项手续，所以招标投标也就无从谈起；三是施工过程中矛盾比较大的工程，建设单位为了平息矛盾，违规将工程直接发包给当地村民。目前，规避招标有几种手法，一是肢解工程来进行规避招标。建设单位将造价大的单项工程肢解为各种子项工程，各子项工程的造价低于招标限额，从而规避招标。例如在审计过程中就发现某单位将办公楼装修工程肢解为楼地面装修、吊顶等项目对外单独发包。二是“大吨小标”的方式进行招标。这种做法比较隐蔽，主要是想方设法将工程造价降低到招标限额以下，确定施工单位后，再进行项目调整，最后按实结算。在审计过程中就曾经发现某单位一开始连设计过程都没有进行，直接以一张“草图”进行议标，确定施工单位后再重新进行设计，最后工程结算造价也大大超过投标限额。三是打项目的时间差来规避招标。曾经发现某单位先将操场跑道拿出来议标，确定施工单位后，再明确工作内容不仅仅是操场跑道同时还增加篮球场工程，当然造价也就相应的

提高了。四是在信息发布上做文章，要么限制信息发布范围，要么不公开发布信息，规避公开招标。五是部分施工单位多头挂靠搞围标。一家施工单位（包工头）挂靠数家施工企业参加投标，通过编制不同的投标方案拦网围标，从而将其他投标人排挤出局；在有的工程招投标中，甚至所有的投标单位均为一家挂靠，严重破坏了建设市场的公平竞争。规避招标首先是扰乱了正常的建设市场的秩序，建筑市场工程承包从政府建设行政主管部门指令性计划分配任务，到施工企业自己上市场揽业务，再发展到今天在有形建筑市场（政府投资项目）参加竞标。政府建立招标投标制度就是为了建立正常的市场秩序，但是部分施工企业或其代理人不通过公开招标而承揽到工程项目，从而扰乱了正常的市场秩序。其次，工程质量得不到保证。投标中的违法行为，大都是为了给个人或集体捞取利益，这样，业主与施工单位之间相互制约的关系，就被一种特殊的利益关系所取代。这使得双方对工程质量与效益的责任约束降到最低，容易发生偷工减料、不执行工程建设强制性标准等行为，甚至出现了业主单位与施工方串通一气，掩盖质量问题的情况。第三，容易诱发腐败。正常招标的项目都是在“阳光”下进行的，而所谓的议标项目往往是单位几个人进行的所谓评标，在工程承揽过程中关键人物就成了施工单位攻关的对象，如果立场不坚定，那么就容易导致钱权交易，产生腐败。笔者认为，要解决上述问题，首先要加强工程监管，变革工程发包依据，由原来依据初步概算作为发包依据变为有权部门审核数据作为是否需要公开招标的依据。同时，加大工程跟踪监管的力度，财政等部门在委派工程财务总监的同时就要对建设程序进

行审核，发现应招标而未招标的工程，应通知建设方依法废除工程施工合同，重新组织工程招标。另外，要积极探索深化建设体制改革的有效途径，进行政府投资工程管理方式改革，逐步建立起与国际接轨并符合中国国情的建筑市场运行机制。目前的政府投资工程管理方式，是谁使用，谁建设。这不仅给建设单位掌握建设程序、法规和相关技术规则带来难度，而且对分散的建设单位，建设主管部门也难以进行专业指导、培训甚至监督，因此建立专门政府机构负责组织建设，从根本上解决投资管理体制问题，建立建筑市场的优胜劣汰机制。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)