

对工程招标中存在问题的思考 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/89/2021_2022__E5_AF_B9_E5_B7_A5_E7_A8_8B_E6_c56_89477.htm

摘要：随着我国正式成为WTO的一员，工程招投标的相关法律、法规日益完善，招标投标市场的运作必然将朝着更为规范化的方向发展，政府行政主管部门从过程参与或直接操作，逐步转变为过程监督已是大势所趋。过去那种依靠行政手段解决因招标过程当中存在问题而导致投标人的投诉，或强制性平息招标委托人对招标工作不满的做法将成为历史。从事招标代理的社会中介企业在增加了市场机遇的同时，也面临着来自国内外同行的挑战，从而对招标人的自身服务质量提出了更高的要求，由于招标过程中工作的疏忽或失误将造成企业社会信誉度的降低，甚至将承担法律赔偿责任，最终损害企业的竞争力。本文中作者将结合自己从事招标的经验谈谈对招标运作过程中存在的问题及对策的思考，借以抛砖引玉，共同提高招标工作的水平。关键词：工程招标 工程投标 随着我国正式成为WTO的一员，工程招投标的相关法律、法规日益完善，招标投标市场的运作必然将朝着更为规范化的方向发展，政府行政主管部门从过程参与或直接操作，逐步转变为过程监督已是大势所趋。过去那种依靠行政手段解决因招标过程当中存在问题而导致投标人的投诉，或强制性平息招标委托人对招标工作不满的做法将成为历史。从事招标代理的社会中介企业在增加了市场机遇的同时，也面临着来自国内外同行的挑战，从而对招标人的自身服务质量提出了更高的要求，由于招标过程中工作的疏忽或失误将造成企业社会信誉度的降

低，甚至将承担法律赔偿责任，最终损害企业的竞争力。本文中作者将结合自己从事招标的经验谈谈对招标运作过程中存在的问题及对策的思考，借以抛砖引玉，共同提高招标工作的水平。

一、资格预审条件存在倾向或排拆性 由于建筑市场“僧多粥少”的局面，采用公开招标的工程的潜在投标人常常多达数十家，为减少专家的评审工作，招标人一般采用资格预审的方法，通过对投标申请人的企业资质、业绩、技术装备、财务状况和拟派出的项目经理与主要技术人员的简历、业绩的审查、比较，选择不少于7家的投标申请人进入工程技术、商务标的竞争。但由于种种原因，招标人的资格预审条件中往往有意或无意带有倾向性或排拆潜在投标人的内容，如项目等级为三级的工程，除要求项目经理为一级资质外，近两年内负责的工程须获得过鲁班奖。由于获得鲁班奖工程的数量相当有限，使得符合资格预审条件的投标人具有相当的确定性，资格预审条件也由于存在倾向性或排拆性而遭到其他投标人的质疑甚至投诉。同时，由于投标人优秀项目经理一般已在其它工程项目中任职，工程实施时，招标人所期望的项目经理往往只能是“只闻其名，不见其人”。

对策：建设部第89号令中已明确规定，“在资格预审中合格的投标申请人过多时，可以由招标人从中选择不少于7家资格预审合格的投标申请人”，该项规定给予了招标人相当大的自主权，因此招标人完全可以根据项目的规模、复杂程度以及对工程造价、质量、进度方面的期望，实事求是地确定资格预审条件，避免对潜在投标人提出与工程实际要求不符的过高的资信要求。

二、投标人编制投标文件的时间不足 一般工程的评分办法中，投标人的技术、商务标所占分值通常超

过总分值的85%，且由于企业的业绩、信誉等为投标人无法左右的因素，因此，投标人一般都把技术、商务标作为投标文件的重中之重。作为决定投标人的竞争能力的关键，投标人必须拥有足够的时间进行斟酌研究以进行投标文件的编制。这是因为：1) 目前，国内外工程招标中，固定总价合同的应用范围在不断扩大，为最大限度地规避工程量计算不准确带来的风险，投标人必须根据图纸对工程量清单进行仔细的计算或复核，其工作量相当巨大。2) 由于技术方案的先进、经济、合理性直接影响到投标人的报价、工期等，投标人须对此进行慎重研究。国家招标投标法对投标人编制投标文件的时间亦做出了相应规定：“招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，最短不得少于二十日”，“招标人对已发出的招标文件进行必要澄清或者修改的，应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少十五日前，以书面形式通知所有招标文件收受人”。但目前部分工程项目特别是个别所谓“首长工程”中，招标单位往往迫于行政命令或其他方面所要求的工程进度的压力，将投标文件的有效日期规定在不足二十天的时间，更有甚者，在投标截止日前几天，通知投标人设计文件或工程范围已进行的变更，而建设行政主管部门对此监督不严，执法不力。由于没有合理的编制投标文件的时间，投标人只能对企业过去工程的投标文件中的技术方案或有关资料进行组合，从而使技术方案近乎于程式化、标准化，失去技术方案应有的针对性，于是出现了幕墙招标中，在主体施工未设预埋件的情况下，投标人在商务标中按工程量清单对工程所需后置的钢板及药剂螺栓进行报价的同时，在技术方案中仍建议在主体施工中进行预埋件埋

设。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com