

06咨询案例复习要点(第八章国民经济评价) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/92/2021_2022_06_E5_92_A8_E8_AF_A2_E6_A1_c60_92579.htm

第一节 概述 1. 国民经济评价的必要性与作用 (1) 国民经济评价是按合理配置资源的原则(04年考过)，采用影子价格、影子汇率、社会折现率等国民经济参数，从国家整体角度考察项目的效益和费用，分析计算项目对国民经济的贡献，评价项目的经济合理性。(2) 在完全的市场经济中，由市场配置资源。在非完全的市场经济中，政府在资源配置中发挥作用。(3) 项目的财务盈利性并不一定能够全面反映项目对于国民经济的贡献和代价，至少3个方面没有正确反映：国家对于项目实施的征税及财务补贴、市场价格的扭曲、项目的外部费用和效益。

(4) 在市场经济充分发达的条件下，依赖市场调节的行业项目，投资通常由投资者自行决策，政府不必参与具体的投资决策，这些项目不必进行国民经济评价，而由市场决定其生存。(5) 需要进行国民经济评价的项目主要有：国家及地方政府参与投资的项目，国家给予补贴或者减免税收的项目，主要的基础设施项目：铁路、公路、航道疏浚，较大的水利水电项目，国家控制的战略性资源开发项目，动用社会资源和自然资源较大的大型外商投资项目，主要产出物和投资物的市场价格严重扭曲不能反映其真实价值的项目。2. 国民经济评价使用的基本理论 (1) 基本理论 1) 费用效益分析方法，寻求最小投入(费用)获取最大产出(效益)；2) 采取“有无对比”法，识别项目的费用与效益；3) 采取影子价格理论，估算各项费用和效益；4) 采用现金流量分析

方法，使用报表分析，采用内部收益率、净现值等盈利性指标，进行定量的经济效益分析。（2）国民经济评价的主要工作：识别国民经济费用与效益、测算和选取影子价格、编制国民经济评价报表、计算国民经济评价指标并进行方案比选。（04年考过）（3）对于项目的投入物，影子价格是其所有其他用途中价值最高的价格。对于项目的产出物，影子价格采用其替代供给产品的最低成本或用户的支付意愿中最低者。（4）国民经济评价需要遵循费用和效益的计算范围对应一致的原则。（5）国民经济评价中，需要计算项目的外部费用和效益。（6）国民经济评价目标是资源的最优配置，资源使用获得最大的经济效益。实践中通常采取总量效益最大化、单位效益最大化两种方法。从资源最有效利用考虑，总量效益最大化是基本原则。

3. 国民经济评价与财务评价

（1）国民经济评价与财务评价都是经济评价，都使用基本的经济评价理论费用与效益比较的理论方法。（2）国民经济评价与财务评价的区别

- 1) 两种评价的角度和基本出发点不同。
- 2) 费用和效益的含义和范围划分不同。税金、补贴、国内银行贷款利息不作为社会费用和效益。
- 3) 使用的价格体系不同。
- 4) 财务评价包括盈利性分析、清偿能力分析，国民经济评价只有盈利性分析，即只有经济效益的分析，没有清偿能力分析。

第二节 费用和效益的识别

1. 判别项目的效益和费用，要使用“有无”对比的方法。
2. 直接效益有多种表现：
 - （1）项目产出物满足国内新增加的需要，表现为国内新增需求的支付意愿。
 - （2）产出物替代效益较差的其它厂商的产品或服务时，使被替代厂商减产或停产，从而使国家有用资源得到节省，这种效益表现为这些资源的

节省。（3）产出物使国家增加出口或减少进口，这种效益表现为外汇收入的增加或支出的减少，（4）直接效益大多在财务评价中能够得以反映，尽管有时这些反映会有一定程度的失真。

3．直接费用表现为：投入项目的各种物料、人工、资金、技术、自然资源带来的社会资源的消耗。（1）社会扩大生产供给规模所耗用的资源费用。（2）当社会不能增加供给时，导致其它人被迫放弃使用这些资源，这些资源消耗表现为其它人被迫放弃的效益。（3）当项目的投入物导致增加进口或减少出口时，这种资源消耗表现为国家外汇支出的增加或收入减少。（4）直接费用一般在项目的财务评价中已经得到反映。

4．间接效益：（1）项目使用劳动力，使得劳动力成熟化，由没有特别技术的非熟练劳动力经训练转变成为熟练劳动力；（2）技术扩散的效益；（3）地下铁路建设，使得沿线附近的房地产升值的效益。

5．间接费用：项目对自然环境造成的损害、项目产品大量出口从而引起我国这种产品出口价格下降。

6．间接效益和间接费用又统称外部效果，通常要考虑以下几方面：（1）环境影响：有时不能定量计算，至少应当作定性描述。（2）技术扩散效果：通常难于定量计算，一般只作定性描述。（05年考过）（3）“上、下游”企业相邻效果：大多数情况下，项目的上下游企业的相邻效果可以在项目的投入物和产出物的影子价格中得到反映，不应再计算间接效果。也有些间接影响难于反映在影子价格中，需要作为项目的外部效果计算。（05年考过）（4）乘数效果：指项目的实施使原来闲置的资源得到利用，从而产生一系列的连锁反应。在经济落后地区的项目进行国民经济评价时可能会需要考虑乘数效果。一般

情况下，只计算一次乘数效果，不连续扩展计算产生效果。

(5) 价格影响：项目的产品大量出口，导致我国此类产品出口价格的下降，减少了国家的创汇收益，成为项目的外部费用。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com