

试论城市可持续发展规划十大问题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/93/2021_2022__E8_AF_95_E8_AE_BA_E5_9F_8E_E5_c61_93413.htm

一、一个共识：城市规划实施可持续发展战略的必然性 城市是人类文明、社会进步的象征和生产力的空间载体，是一定地域内经济集聚实体和纵横交错经济网络的枢纽。统观全球经济态势，经济重心主要集中在城镇集聚区，可以认为，只有城市及其集聚区的持续发展，才会有区域的持续发展，国家的持续发展乃至全球的持续发展。1994年6月在英国曼彻斯特举行‘94环球论坛作为持续发展委员会第一次重要的国际会议，其主题就确定为：城市与持续发展。面对21世纪全球城市时代的严峻形势，城市问题更成为可持续发展最为关注的主题之一。

从1992年联合国环境与发展大会以来，持续发展已成为联合国环境与开发署等国际组织共同关注的主题，而城市已成为可持续发展的两个重要焦点之一。我国政府在制定《中国21世纪议程》时十分注重人类住区持续发展问题。可持续发展科技行动中，就有开展城市现代化和城市持续发展研究，为城市现代化和持续发展提供战略、规划、设计、管理的理论模式等重要内容。邹家华副总理在1996年6月于土耳其伊斯坦布尔举行的联合国第2次人类住区大会高级别会议上明确指出“能否‘在世界上建设健康、安全、公正和可持续发展的城市、乡镇和农村’，需要我们以新的视野探索和寻求新的出路。”可持续发展是“一条人口、经济、社会、环境和资源相互协调的既能满足当代人的需求而又不对满足后代人需求的能力构成危害的”“道路”。城市是现代化建设的主要

载体，是国家实施科教兴国战略和可持续发展战略的主要基地。城市规划是实现城市科学有序发展的蓝图，是各级政府指导、管理城市建设与发展的主要手段。当前在全球城市化时代即将来临之时，我国城市化进程进入到加速成长阶段，1996年全国城市化水平达29.4%。但是城市发展在宏观、中观、微观均出现不同程度的非可持续问题，急待加以调控（见表1）。表1 中国城市可持续发展问题分析表

空间尺度/城市问题	宏观（城市 - 区域）	中观（城市）	微观（城市社区）
城市经济	城市间职能分工不明确。结构趋同，缺乏特色，重复建设	城市经济活力不足，经济效益差，单纯追求高、大、全	城市中许多企业面临困境
城市布局	大城市建成后不断以摊大饼式地向外拓展，城乡结合部布局杂乱，乡镇企业过于分散	开发区过多过滥，土地资源浪费，老城改造更新和历史欠帐较多，环境保护不够	社区服务设施，安全保障体系等不尽人意
城市基础设施	大型基础设施建设布局缺乏统盘考虑，以邻为壑、各自为政，重复建设	对城市发展需求认识不足，基础设施建设滞后于社会经济发展	供给不足
城市生态	人口持续膨胀下区域生态环境恶化、林地、草地退化、沙化、碱化、旱化	三废污染加剧，植被、地表破坏严重，地下水资源减少	缺乏公共绿地和休闲环境
城市形象	“千城一面”	城市风貌缺乏鲜明个性和高品位形象特征	“千楼一面”
城市管理战略	宏观上缺乏统筹兼顾、合理布局，缺乏分类指导	条块分割，存在盲目性、被动性和随意性等短期行为	简单化

地市合并后的哈尔滨市国土面积达到5.31万平方公里，总人口达914.9万人（1997年），在综合实力增强的同时，资源开发与经济发展，城乡关系、空间开发强度与次序等矛盾也有所

增强，这类矛盾的解决，必须有强有力的发展政策加以调控，才能使哈尔滨市走上健康有序的发展之路。可持续发展战略正提供了一种全新的发展观念。城市可持续发展规划一方面强调经济增长和社会进步，另一方面也非常注重城市质量（包括生态环境质量、城市风貌形象质量、城市文化质量等）的逐步提高。可持续发展规划的实施将引导城市走向稳定、协调的发展之路，对城市进一步优化生存环境、创造发展条件、增强城市综合实力和影响力起到积极的推动作用。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com