

城市规划师《城市规划管理与法规》考试复习要点2 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/93/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9F\\_8E\\_E5\\_B8\\_82\\_E8\\_A7\\_84\\_E5\\_c61\\_93678.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/93/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_A7_84_E5_c61_93678.htm)

行政行为是指国家行政机关和法律、法规授权组织依法行使国家行政权力，实施国家行政管理任务而产生的具有法律效力的行为。行政行为必须具备以下5个要件：（1）是行为的主体，即履行国家行政管理职能的法定国家行政机关和法律、法规授权的组织及其工作人员。（2）是行为的客体，即行政管理的对象，也就是行政行为所指向的相对方。（3）是行为的内容，即法律、法规、规章规定要求实现的管理任务。（4）是行为的形式，即行政行为的实施，必须以法定的形式表现出来。（5）是行为结果，即行政行为的实施，必定要引起一定法律关系的产生、变更或消灭。

### 1, 2.4掌握行政法治原则的基本内容

P1921 行政法治原则是指导行政法的立法和实施的基本原则。具体分解为行政合法性原则、行政合理性原则和行政应急性原则。

（1）行政合法性原则。是指行政管理权的存在与行使，必须依据法律、符合法律，不得与法律相抵触。具体内容包3方面内容：行政职权必须基于法律的授予才能存在，要求行政主体（指履行国家行政管理职能的国家行政机关和法律、法规、规章授权的组织）在其法定的权限内行使行政职权。行政职权必须依据法律行使。要求行政主体行使职权，既不能违反行政实体规范，也不能违反行政程序规范。不履行或拖延法定职责，要承担相应的法律责任。行政授权、行政委托必须有法律依据，按法定程序进行，不得违反法律要旨。

（2）行政合理性原则。是指行政行为的

内容要客观、适度、合乎理性，要求行政机关合理地行使自由裁量权，不得滥用自由裁量权。合理行使自由裁量权的情况有三种： 在法律没有规定限制条件情况下，行政机关在不违反宪法和法律的前提下，所采取的必要措施。 法律只规定了模糊的标准，而没有规定明确的范围和方式，行政机关根据实际情况和对法律的合理解释，在不违背常规情况下所采取的具体措施。 根据法律明确规定的范围、幅度和方式，由行政机关根据具体情况选择采用。合理性原则的具体内容有5点： 行政行为应当符合相对方的客观实际； 行政行为应当建立在正当考虑的基础上，不得考虑不相关因素； 平等适用法律规范，不得对相同事实给予不同的对待； 符合自然规律； 符合社会公德。（3）行政应急性原则。是指在某些特殊的紧急的情况下，出于国家安全、社会秩序或公共利益的需要，经法律授权的特定的一级政府批准，行政机关可以采取没有法律依据或与法律依据相抵触的措施，事后必须报法定国家机关予以确认。从广义上讲，行政应急原则是合法性原则、合理性原则的非常原则，是它们的补充，是行政法治原则特殊的、重要的内容。一般而言，行政应急权力的行使应当符合以下条件： 是存在明确无误的紧急情况。 是非法定机关行使紧急权力，事后应报法定机关予以确认。 是行政机关作出应急行为应受有权机关的监督。 是应急权力行使应该适当，将损害控制在最小程度和范围内。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)