

城市化与区域发展：新农村建设的重要背景 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/93/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E5_8C_96_E4_c61_93770.htm

2005年10月，党的十六届五中全会提出了“建设社会主义新农村”的建议，2005年底召开的中央农村工作会议又提出了《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，2006年3月第十届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》也明确提出要在积极稳妥地推进城镇化的同时，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步推进新农村建设。目前各地区都在对新农村建设进行规划和落实，它已成为我国经济社会发展中的一个重要问题。新农村建设有利于将我国农村经济建设、政治建设、社会建设推向一个新水平，有利于缓解农村在基础设施建设、社会事业发展等方面的严重不足，但新农村建设不仅仅是一个农村问题，也不仅仅是一个建设问题，还是一个更为综合和复杂的问题，其中非常重要和关键的一点，是要将此问题置于国家城市化进程和区域经济发展的大背景下。脱离此背景，新农村建设都可能被片面化或简单化理解为一个农村发展或城乡互动问题。这是因为：一方面，我国正处在一个城市化加速上升的时期，这是一个不能回避的历史过程和总体背景，也是约束我国重要战略决策的基本因素。在这一时期城乡经济结构、人口结构、社会结构、空间结构都将发生更大更快的变化，更多的农村人口将变为城市人口，这种变化不是简单的诸如统一城乡户籍等管理和统计问题，而更多的是人口就业、居住

和人格发展这样更加功能性和结构性的问题；同时还将伴随一些农村土地变成城市用地，目前世界城市化的经验还没有表明哪个国家在城市化进程中未发生城市用地的扩大。因此，它要求整个城乡规划、管理、政策更具动态性和应变力，也更有规范性，而不用权宜之计。也就是说，在城市化的大背景下，人口和经济活动的空间分布和城乡用地结构的变化将持续进行，如果不考虑这种资源配置的变化和重新整合，新农村建设将可能失于静态或浪费。另一方面，农村发展和建设是整个区域发展的组成部分，特别是从我国现有行政区划看，多数城市都带有辖县，城市、都市圈、城市群带等都是一个区域而不是仅是城市的概念，都有其区域性的功能，因此农村的发展更多地从属于大的区域格局的规划、发展和变化。所以，在新农村建设的规划与实施过程中，从城市化与区域发展的背景下考虑，应注意以下几个问题：第一，新农村建设与区域发展规划与战略相协调并成为其组成部分。新农村建设中的基础设施特别是城乡交通能源基础设施、信息基础设施、社会基础设施应从区域或跨区域范围内统一规划和管理，要求面向实施的、城乡一体、和谐发展的规划。第二，新农村建设与城市化进程中的用地规划、用地结构调整相协调，并及时进行新的村镇规划。一方面应根据我国城市化过程的特点，及时清查、整理、储备、整合土地资源，节约农村土地，并通过科技进一步提高农业生产率，提高土地产出水平；另一方面应谨慎考虑调整土地制度，使之能在保护农地、保护农村和发展城市之间有良好的平衡，在使农业持续高效发展、保障国家粮食安全的同时，尽可能地为城市化进程提供更多的城市用地，并动态地进行村镇规划。

。第三，新农村建设与所在区域的功能定位和产业结构调整相协调并成为其组成部分。农村生产力发展是新农村建设的基础，农村地区在基础设施、产业发展、城镇发展等方面都与所在区域不可分割，相互作用，是整个区域格局中的一部分。以区域观考虑新农村建设有利于更好地定位农村经济发展、社会发展、城镇发展，获得更多解决矛盾的办法。第四，新农村建设应与城市化过程中人口的城乡流动相协调并有利于人口流动。我国目前的城市化明显带有发展中国家和发达国家早期人口流动的特点，即以人口城乡流动为主（在城市化水平较高的发达国家，人口流动主要是城市间流动），农村人口还将持续进入不同规模的城市，而不仅是就近转移。这要求人口流出地和流入地政府既要有更多的合作和衔接，也要相应加强本地公共设施的供给和公共管理的调整。第五，新农村建设应与行政区划的适当调整相结合。由于人口和用地结构已经和继续发生变化，有必要随之适当调整行政区划，以整合土地、人口资源，提高管理和经济活动的效率。第六，新农村建设应与财政体制的完善相结合。分税制以来中央政府汲取资金的能力显著提高，中央财政收入比重高于其支出比重。收入上移、支出下移的财政收支结构，加重了地方政府投资公共设施能力的不足，而已往有限的资金又多集中在城市，农村缺乏持续而稳定的资金来源与机制，目前全国大部分县都有负债，因此在新农村建设中应考虑如何建立更好的财政机制，并有利于促进更加完善的财政制度。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com