

规划引导调控打造人居和谐特色城市 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/94/2021\\_2022\\_\\_E8\\_A7\\_84\\_E5\\_88\\_92\\_E5\\_BC\\_95\\_E5\\_c61\\_94081.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/94/2021_2022__E8_A7_84_E5_88_92_E5_BC_95_E5_c61_94081.htm) 城市规划是建设城市和管理城市的基本依据，也是贯彻落实科学发展观，引导和调控好城市发展资源，实现城市经济社会目标的重要手段。通过规划的法律地位和引导调控作用，可以实现区域统筹协调发展，实现人与环境和谐发展。因此，我们必须以科学发展观为指导，充分发挥规划的专业特性和综合职能，合理利用城市资源，科学引导城市发展，准确塑造城市特色。这既符合科学发展观的基本要求，也是实现城市可持续发展的根本途径。

一、充分发挥城市规划的导航作用，科学引导城市发展

一是发挥规划的科学预见性，合理确定城市发展方向。城市要发展，规划是关键。兰州市第三版城市总体规划综合分析了当时全市经济总量、人口规模、用地规模等因素，按照“带状组团分布、分区平衡发展”的发展构想，提出了“一河两城七组团”的发展布局。三版总规于2003年9月27日获得国务院批准实施，有效指导了城市的发展。但是随着城市的发展和市场经济体制的改革，人口规模不断增长，城市规模不断扩大，三版总规已不能满足现实发展的需要。今年，我们按照市委、市政府部署，在总结三版总规的基础上，按照“立足当前，着眼未来，科学规划，合理布局”的原则，对城市的空间布局、发展规模、发展方向等进行深入分析和研究，提出了“功能配套、环境优美、风格独特、人居和谐”的城市中长远发展目标和“黄河之都、山水名城、西部重镇”的特色定位，并启动修编第四版城市总体规划及相关规划

，为城市综合实力的提升提供蓝图和依据。二是发挥规划的宏观调控性，统筹协调区域平衡发展。城市的全面、协调、可持续发展，就是城市与资源、人与环境之间的动态平衡发展。要实现这一动态平衡发展，必须依靠规划的宏观调控作用。2005年，市委、市政府提出了“拉开框架、扩展规模、提升功能、完善形象”的总体思路和“跳出老区建新区，建设新区带老区，新区抓框架老区抓美化，局部抓优化，全面促提高”的发展构想。为了实现既定目标，我们充分考虑城乡之间差别、区域发展差别、人口差别、土地利用差别、环境资源差别等基础因素，统筹兼顾了城市与资源、人与环境发展平衡，编制了一系列专项规划，全面系统做好规划的宏观把握和调控。在旧城区，加大改造力度，完成了雁滩、盐场地区控制性详细规划、“城中村”改造规划，西关什字、东方红广场、酒泉路北段等重要地段城市规划设计方案，提升了老城区的整体形象；在新城区，加大规划编制力度，完成了榆中和平地区、安宁新城区规划、520号规划路与世纪大道城市设计、新城区道路网竖向规划设计及排水综合管沟规划等，使旧城、新城共同发展，实现了区域间的协调平衡发展。三是发挥规划的公共政策性，充分体现社会公众愿望。规划是一项公共社会活动，规划的制定、管理和实施涉及广大群众的切身利益和长远利益，离不开公众的参与、支持和监督。我们切实改变过去“关门搞规划”的局面，全面推行“阳光规划”：在城市规划设计之初，深入群众生活，了解群众意愿；在规划方案确定之前，公开展示规划，接受群众点评，听取群众建议；在规划方案实施过程中，发动群众监督实施过程，使规划始终体现了群众意愿，得到了群众的支

持和参与，规划的公共政策性得到充分体现。二、充分发挥规划的综合职能，不断积聚城市发展优势来源

：[www.examda.com](http://www.examda.com) 对资源的节约就是对优势的蓄积。规划工作不只是考虑经济发展和社会效益，应该首先考虑对资源的集约利用，这是实现可持续发展的基本前提。因此，我们要加快规划编制步伐，充分发挥规划的职能作用，运用各种调控手段，合理配置城市资源，实现城市与资源的集约化发展，人与环境的和谐发展。一要完善规划编制体系，实现城乡规划全覆盖。在规划编制过程中，我们按照“追求现代功能、鲜明地方特色、改造生态环境、建设西部名城”的总体目标，紧紧围绕服务经济社会发展这一中心工作，统筹考虑战略布局、城乡发展、区域协调、生态环境等内容，突出人口、资源、环境、经济的协调与可持续发展，做到“统筹、协调、衔接、配套”，初步构建了一个“以城市发展战略为导向，第四版城市总体规划为核心，近期建设规划为依据，控制性详细规划为覆盖，重要地段城市设计为重点”的完整规划体系，逐步实现城乡规划全覆盖，使城市规划工作始终处于城市建设和发展的前沿，为城市健康发展提供蓝图保证。二要做好城市基础研究，综合分析城市发展优势。城市规划过程就是对社会问题的研究过程。今年我们全面启动了兰州市第四版城市总体规划的修编工作。为了制定好规划，我们对第三版总体规划实施情况进行了总结和反思，开展了城市发展战略研究、城市资源环境承载力及生态保护研究、城市基础设施规划研究、城市防灾减灾对策研究等十六项专项研究工作，客观分析城市发展条件和优势，准确评价发展优势，为制定城市发展目标和功能分区提供了理论依据。三要深

化各类专项规划，引导和推进城市改造步伐。我们根据城市建设与发展的实际需要，本着实现资源集约化利用的原则，先后完成了近期建设规划、城市交通路网规划、黄河桥梁规划、黄河兰州市区段两岸景观规划、兰州科教城概念规划和总体规划等十五项专项规划。尤其是紧跟城市建设与改造的步伐，有针对性地开展了新城区总体规划、“城中村”改造总体规划和详细规划、经济技术开发区及工业园区规划、道路及桥梁系统工程优化完善规划等，引导和推动了城市的建设与改造。同时，我们转变观念，树立“开门办规划”理念，采取公开招标、专项邀标等方式，先后邀请清华、同济等十多家全国知名设计单位和资深专家，共同对一些重大专项规划项目进行编制，使城市基础规划编制质量得到完善和提高。

四要合理布控基础设施，不断提高城市承载力。城市基础设施是城市发展的依赖和基础。长期以来，兰州基础设施相对比较薄弱，制约了城市的发展。我们通过对全市基础现状的深入调查，针对建设需要和市民生活需求，提出了优先发展社会公共事业，优化城市基础设施布局的工作思路，着重加强了对城市基础配套设施的建设，重点对交通、能源、水利、通信、环保等市政公用设施进行布控和规划，逐一完善了电力、供热、燃气、加气站、给排水等设施布局，不断提高了城市承载能力，优化了城市内在功能。

三、充分挖掘城市独有资源，打造特色鲜明的城市形象

城市特色是城市的灵魂，一个完美的城市不仅要有其他城市的共同美，还要有自己的个性和风格。“两山夹一河”是兰州独特的地域优势，也是城市发展的独有资源。一千多年来，随着黄河的穿越和历史的延续，为我们蓄积和沉淀了丰富的黄河文化、丝路

文化和多民族文化。我们必须运用超前规划设计理念，充分挖掘城市现有资源，着重在形象塑造和特色提升上下功夫，在历史挖掘和景观包装上做文章，在人工环境设计和自然环境改造上求突破，精心打造独具特色的城市形象和景观风貌，全面提升城市形象和品位，再现兰州黄河古渡和金城关口的辉煌。

一要围绕城市空间色彩研究，打造城市空间特色。按照市委、市政府的要求，我们针对过去城市空间色彩与城市形象不相符的实际，加强了对城市空间色彩的研究工作，多方考证兰州历史，探究城市内涵，分析空间结构，倾力打造城市空间特色。首先邀请北京清华城市规划设计研究院对城市历史发展、空间分布、环境特点及生活方式的研究，确定兰州城市主色调与禁用色，规范城市建筑色彩使用。其次大力实施“规划”精品工程，加强对城市主要街区和重点地段建筑立面、形态的审查把关，提高建筑设计档次，统一街区风格。再次，开展“一街一景、一楼一品”工程，加强对城市主要商业街区城市小品的设计，增添富有地方特色的景观雕塑，赋予街区不同的艺术特色，充分展示城市的现代风格和时代气息。

二要围绕历史文化资源保护，打造城市人文特色。目前，兰州历史文化遗存现状很不乐观，地面物资文化遗存破坏严重，特别是历史街区和古代建筑保存甚少，没有形成独有的历史文化特色。今后我们将重点开展对历史文化的保护和开发工作，全面系统做好历史遗址的规划保护，建立历史文化保护体系，确定历史遗址的保护等级，尤其对国家级、省级的历史文化遗产进行重点保护规划，切实延续好兰州的历史，体现出历史人文特色。同时在条件成熟的情况下，科学、规范、适度地进行包装和开发如黄河水车、三

台阁、白塔山等具有代表性的城市景观，努力将兰州的历史文化资源转化为城市形象的提升力，经济发展的推动力和城市发展的竞争力。三要围绕地域风貌整体优化，打造城市山水特色。随着兰州百里黄河风情线的初具规模，黄河两岸的城市特色已经略显风采。但是兰州得天独厚的地域优势、山水优势和资源优势还没有充分发挥，还需进一步做好做足山水文章，彰显城市特色。对此，我们针对地域特点，提出了“显山露水、靓河丽线”的思路，着重对全市地域风貌进行整体优化提升。“显山”就是深入研究南北两山分布状况，分析地形地貌及植被形成原因，制定整体保护规划，并提出适宜建设、限制建设、禁止建设等强制措施，保护和提升山体整体形象；“露水”就是利用黄河穿城而过的独有优势，改善河床两边的生态环境，增加群众亲近黄河、观赏黄河的景点，让黄河与人的生活更加贴近；“靓河”就是从保护黄河、开发黄河的角度出发，做好黄河保护与利用规划，让黄河变得更加靓丽；“丽线”就是依托黄河得天独厚的优势，深化完善黄河南北两岸风情线规划，增加具有代表性的城市雕塑，做好风情线夜景装饰，营造山水辉映，流光溢彩的城市夜景，进一步提升黄河风情线文化旅游档次。四要围绕生态资源保护研究，打造城市景观特色。要本着集约发展的思路，从城市长期发展的保障出发，对城市水资源、土地资源、能源等城市赖以发展的基本要素进行综合分析，提出具体保护和开发规划，合理和节约利用资源。要突出人对环境的基本需求，加强生态体系建设，改善人居环境。今年，我们提出了以整治主体公园为主，改善公共园区环境为辅，增加市民休憩场所为重点的环境设计改造力度，不断优化城市的

内在功能，逐步打造城市景观特色。一方面，重点对五泉公园、白塔山公园等公园进行重新规划设计，提高园区景观档次和旅游价值。同时，大力开展城区小游园规划、湿地公园保护规划等，丰富市民休闲活动场所，提高生活质量。另一方面，严格控制居民居住区绿地标准，尤其对居住小区的建设，严格审查绿地率、建筑密度、日照标准等，为人民群众创造安逸舒适的生活工作空间。

#### 四、切实加强规划审批管理，确保规划实施不走样

来源：[www.examda.com](http://www.examda.com) 城市规划能不能落到实处，关系到经济发展与生产资源的可持续发展，关系到城市建设与环境建设的协调发展，关系到人的生活质量的最终提高。要创新管理理念，加大执法力度，确保规划实施过程不走样，不落空。

首先，严格规划管理。在规划的实施过程中，严格按照规划进行审批和管理，坚持做到“三个凡是”：凡是城市修建性规划项目必须符合规划，凡是不按规划建设的坚决查处，凡是改变规划性质的严格审核，严格把好建设审批关口，切实保障公共事业的发展，维护社会公众利益。

其次，推进依法行政。严格落实《行政许可法》规定，加强对规划管理人员的教育管理，健全工作制度，简化审批程序，严禁违法、违纪、违规审批项目，严格按照承诺时限审批项目。

第三，倡导和谐规划。按照“规划为民，共建和谐”的原则，推行“阳光规划”，加大规划宣传力度，提高广大市民遵守规划、参与规划、监督规划的意识，努力营造领导重视规划，企业遵守规划，全民监督规划的良好社会氛围。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)