

生产法以及相关法律知识笔记第二讲 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/94/2021_2022__E7_94_9F_E4_BA_A7_E6_B3_95_E4_c62_94874.htm 第一章安全生产法律基础知识 大纲要求：检验应考人员法学基础知识和安全生产法律基础知识的掌握程度。 考试内容：1. 了解安全生产立法的意义、安全生产执法的基本原则；2. 了解安全生产立法的必要性；3. 熟悉我国安全生产法律体系的基本框架。 大纲变化情况：1、增加了法学基本知识 2、增加了“2. 了解安全生产立法的必要性；” 3、改变了“3. 熟悉我国安全生产法律体系的基本框架。” 这点在2004年大纲中属于了解内容。 讲解:于古顺 本讲要点：1、安全生产立法 2、我国安全生产法律体系 内容讲解：一. 安全生产立法 第二节 安全生产立法的必要性及其重要意义 安全生产立法的必要性

(一)安全生产立法的涵义 1. 安全生产的涵义 安全生产是指通过人一机一环境三者的和谐运作，使社会生产活动中危及劳动者生命安全和身体健康的各种事故风险和伤害因素，始终处于有效控制的状态。 2. 安全生产立法的涵义 立法有两层含义，广义的立法泛指国家立法机关或其授权的其他机关按照立法程序制定、修改或者废止法律的活动。狭义的立法专指国家制定的现行法律、法规、法令、规章等规范性文件，与“法规”同义。如经济立法特指国家制定的有关经济管理方面的法规。 安全生产立法亦有两层含义，一是泛指国家立法机关和行政机关依照法定职权和法定程序制定、修订有关安全生产方面的法律、法规、规章的活动。二是专指国家制定的现行有效的安全生产法律、行政法规、地方性法规和部

门规章、地方政府规章等安全生产规范性文件。安全生产立法在实践中通常特指后者。(二)加强安全生产立法的必要性

安全生产事故频繁，死伤众多，不仅影响了经济发展和社会稳定，而且损害了党、政府和我国改革开放的形象。导致我国安全生产水平较低的原因是多方面、深层次的，安全生产法制不健全是其主要原因之一，突出表现在：一是安全生产法律意识淡薄。二是安全生产出现了新情况、新问题，亟待依法规范。随着我国社会主义市场经济体制的建立，大量非国有生产经营单位的比重增加。在我国社会生产力总体水平比较低下的条件下，这些非国有生产经营单位存在着生产安全条件差、安全技术装备陈旧落后、安全投入少、企业负责人和从业人员安全素质低、安全管理混乱、不安全因素和事故隐患多的严重问题。三是综合性的安全生产立法滞后。四是政府机构改革和职能转变后，没有依法确立综合监管与专项监管相结合的安全生产监管体制，尚未建立健全依法监管的长效机制。五是缺乏强有力的安全生产执法手段。加强安全生产立法，制定《安全生产法》的必要性，主要体现在4个方面：1. 它是依法加强监督管理，保证各级安全监督管理部门依法行政的需要. 2. 它是依法规范安全生产的需要

随着社会主义市场经济体制的建立，社会经济活动日趋活跃和复杂，各种经济成分、企业组织形式趋向多样化，生产经营单位已由国有企业、集体企业为主，变为国有企业、股份企业、私营企业、外商投资企业、个体工商户并存。这些生产经营单位的生产安全条件千差万别，安全生产工作出现了许多复杂的情况，存在着5个突出问题：一是非公有制经济成分增多，对其安全生产条件和安全违法行为没有明确的法律规

范和严厉的处罚依据。相当多的私营企业、集体企业、合伙企业 and 股份制企业不具备基本的安全生产条件，安全管理松弛，大多数老板“要自己的钱，不要别人的命”，违法生产经营或者知法犯法，导致事故不断，死伤众多。二是企业安全生产管理缺乏法律规范，企业安全生产责任制不健全或者不落实，企业负责人的安全责任不明确，不能做到预防为主，严格管理；事故隐患大量存在，一触即发。三是安全投入严重不足，企业安全技术装备老化、落后，带病运转，安全性能下降，抗灾能力差，不能及时有效地预防和抗御事故灾害。据初步统计。目前仅国有重点煤矿“一通三防”欠账就高达40多亿元。民营企业的安全投入就更少甚至没有。四是一些地方政府监管不到位，地方保护主义严重。有的地方政府和部门对安全生产不重视，工作不到位，熟视无睹，疏于监管。有的官员甚至与企业相互勾结，搞权钱交易，徇私枉法，为不具备安全生产条件的企业和民营企业老板违法生产经营“开绿灯”。五是国家关于安全生产的基本方针、原则、监督管理制度和措施未能法律化、规范化，许多领域的安全生产监管无法可依。要解决这些问题，必须依法对生产经营单位的安全生产保障条件、主要负责人和从业人员的安全责任、作业现场和安全设备的安全管理、事故防范和应急措施以及政府和安全生产监管部门的监督管理措施等做出全面的法律规范，使生产经营单位明确应当怎样确保安全生产以及安全生产违法的后果。

3. 它是制裁安全生产违法行为，保护人民群众生命和财产安全的需要

4. 它是建立健全我国安全生产法律体系的需要

安全生产立法的重要意义

以《安全生产法》的颁布实施为标志，我国安全生产立法进入了全面

发展的新阶段。尤其是《安全生产法》的出台，对全面加强我国安全生产法制建设，激发全社会对公民生命权的珍视和保护，提高全民族的安全法律意识，规范生产经营单位的安全生产，强化安全生产监督管理，遏制重大、特大事故，促进经济发展和保持社会稳定都具有重大的现实意义，必将产生深远的历史影响。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com